

**C40
CITIES**



AGENDA DE ACCIÓN MUNDIAL DE ALCALDES SOBRE

CLIMA Y MIGRACIÓN





AGENDA DE ACCIÓN MUNDIAL DE ALCALDES SOBRE

CLIMA Y MIGRACIÓN

Informe disponible en <https://www.mayorsmigrationcouncil.org/c40-mmc-action-agenda>

Sitio web: <https://www.c40.org/what-we-do/raising-climate-ambition/inclusive-thriving-cities/c40-mmc-partnership-on-cities-climate-migration/>

Twitter: @C40Cities @MayorsMigration #C40MMCTaskForce

Créditos:

C40 Cities Climate Leadership Group

Mayors Migration Council

Noviembre 2021

Agradecimientos:

Editora: Sophie Gillespie

CONTENIDO

01. Introducción y visión

10

02. Principios para la acción inclusiva sobre el clima y la migración

14

03. Recomendaciones para los gobiernos nacionales y la comunidad internacional

16

04. Liderazgo de las ciudades y acción inclusiva sobre el clima y la migración

24

Reflexiones finales

46

PRÓLOGO



Mark Watts

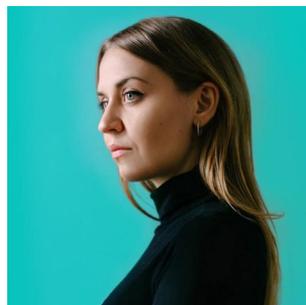
Director Ejecutivo, C40
Cities Climate Leadership
Group

Si no se toma acción urgente para mitigar la crisis climática, muchos lugares del mundo pronto se volverán inhabitables. El aumento del nivel del mar, las pérdidas en los cultivos y las temperaturas récord impulsarán un movimiento de personas sin precedentes. Según un informe del Banco Mundial, para 2050, los impactos climáticos podrían obligar a más de 200 millones de personas a desplazarse dentro de sus países en seis regiones¹. A nivel mundial, se calcula que hasta mil millones de personas podrían ser expulsadas de sus hogares en los próximos 30 años², menos que una generación. Si esto sucede, la civilización humana no habría experimentado la migración a tal escala en su historia.

Es probable que quienes abandonan sus hogares se asienten en ciudades, que ya son el destino principal de los migrantes internacionales y nacionales y que albergan al 70% de los refugiados, desplazados internos y apátridas del mundo³.

El traslado a las ciudades no viene sin riesgos. Aquí, los migrantes y las personas desplazadas pueden asentarse en vecindarios ya marginados y ser vulnerables a la explotación laboral, a condiciones de trabajo y de vida peligrosas o a la trata de personas. Las propias ciudades a menudo de por sí ya son vulnerables a los peligros climáticos, lo cual significa que los recién llegados pueden terminar intercambiando un conjunto de riesgos climáticos por otros.

Esto resulta en que las ciudades se enfrenten a múltiples presiones, ya que la migración aumenta la demanda de servicios e infraestructura, mientras que los impactos climáticos – desde el calor extremo y los incendios hasta las inundaciones y los deslizamientos – pueden desplazar a las personas que ya viven dentro de la misma ciudad. A pesar de esto, los alcaldes están tomando medidas para proteger a sus residentes nuevos y actuales mientras se preparan para



Vittoria Zanuso

Directora Ejecutiva,
Mayors Migration Council

implementar un camino inclusivo y verde hacia el futuro que reconozca las contribuciones vitales que hacen y las ventajas que traen los recién llegados.

En Freetown, donde se espera que la población se duplique en los próximos diez años, debido en gran parte a la migración climática en toda Sierra Leona, el Consejo Municipal de Freetown ha estado trabajando con jóvenes migrantes para mejorar los servicios de manejo de desechos en asentamientos informales. En Bangladés, unas 2000 personas llegan diariamente a Daca, habiendo emigrado de otras ciudades a lo largo de una costa cada vez más afectada por tormentas y el aumento del nivel del mar. En respuesta, la Corporación de la ciudad de Dhaka Norte está trabajando con el gobierno nacional y los proveedores de servicios públicos para mejorar las condiciones de vida en los asentamientos informales, donde la mayoría de los recién llegados se establecen, incluyendo la provisión de un suministro de agua más confiable y resiliente al clima.

Para 2050, los impactos climáticos podrían obligar a más de 200 millones de personas a desplazarse dentro de sus países en seis regiones.

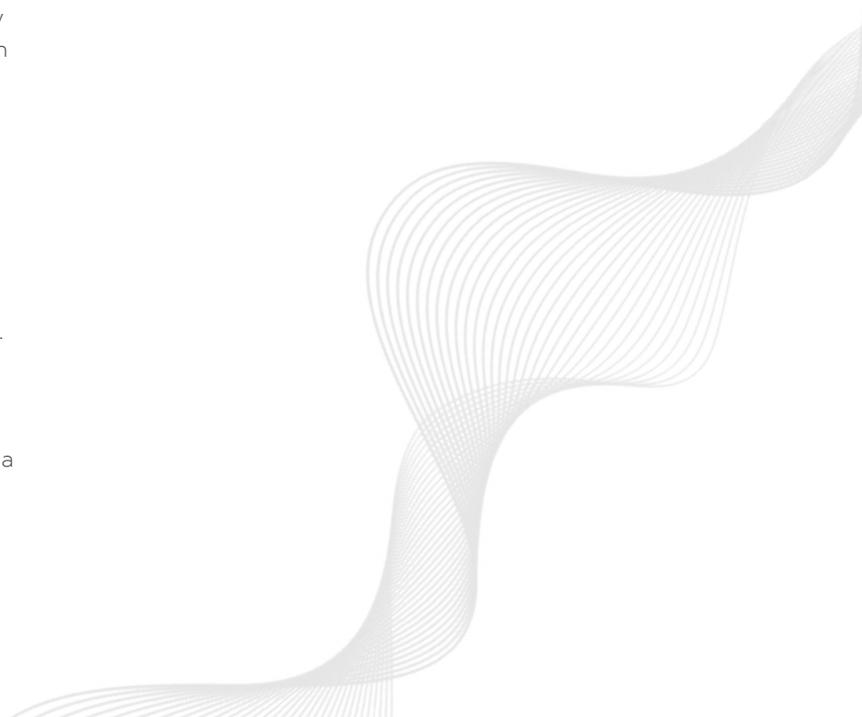
En los últimos meses se ha observado un mayor reconocimiento mundial de la cuestión de la migración climática y su impacto en las ciudades. En octubre de 2021, el Presidente de los Estados Unidos, Joe Biden, publicó un informe sobre el Impacto del Cambio Climático en la Migración⁴, que marca la primera vez que el gobierno de este país ha reconocido oficialmente el impacto de la crisis climática en la migración. El informe llega después de que el Alcalde Eric Garcetti de Los Ángeles, el Alcalde Sylvester Turner de Houston y otros alcaldes estadounidenses enviaran una carta conjunta al Presidente Biden⁵ con un pedido a su administración para asociarse con las ciudades para planificar proactivamente el impacto de la crisis climática en la migración en el país y en el extranjero. El informe responde a este llamamiento comprometiéndose a «ampliar el apoyo a las zonas urbanas para ayudar a las localidades a planificar, acomodar e integrar a los migrantes y a los desplazados» y a «crear sistemas urbanos resilientes».

En enero de 2021, un tribunal francés dictaminó que un hombre de Bangladés con asma no podía ser deportado debido a los altos niveles de contaminación atmosférica en su país de origen⁶, mientras que en el mismo mes del año anterior, el Comité de Derechos Humanos de la ONU determinó que los países no pueden deportar a personas que han solicitado asilo cuando los riesgos climáticos en sus países de origen amenazan sus derechos vitales⁷. En el debate abierto de alto nivel del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas sobre el clima y la seguridad en febrero de 2021, el Secretario General de las Naciones Unidas, António Guterres, pidió que se establecieran alianzas profundas para abordar el impacto del cambio climático en los patrones de migración, la inseguridad alimentaria y el aumento de las tensiones⁸. En los últimos años, las principales organizaciones de las Naciones Unidas sobre movilidad humana (la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados y la Agencia de las Naciones Unidas para las Migraciones) desarrollaron estrategias específicas sobre migración y desplazamiento relacionados con el clima y designaron a altos representantes especiales para la acción climática. Más recientemente, unieron sus fuerzas para hacer un llamamiento a las naciones para fortalecer la protección y la asistencia a las personas desplazadas por desastres y peligros climáticos⁹.

Si bien todos estos son pasos positivos, los marcos de política que reconocen el clima y la migración contienen pocos mecanismos de rendición de cuentas. Esto significa que quienes responden en las líneas de impacto inmediato, es decir los alcaldes, se quedan sin el apoyo legal, financiero o político necesario para preparar, aumentar la resiliencia, adaptarse y proteger a sus comunidades.

Reconociendo la urgente necesidad de construir conocimientos prácticos en este espacio de políticas fronterizas, en 2020, el C40 Cities Climate Leadership Group y el Mayors Migration Council (MMC) se unieron para investigar cómo la crisis climática y la migración se interconectan en las ciudades. Tras un año de consulta con ciudades y expertos de todo el mundo, publicamos un análisis detallado denominado: Ciudades, clima y migración: el papel de las ciudades en el nexo clima-migración, que proporciona a los funcionarios una comprensión más clara de cómo se desarrolla la migración climática en las ciudades, identifica prácticas prometedoras y guía la diplomacia de las ciudades en este tema¹⁰.

En junio de 2021, duplicamos nuestros esfuerzos para construir un momentum político y lanzamos el Grupo de Trabajo C40-MMC sobre Clima y Migración de los Alcaldes Mundiales¹¹ (C40-MMC Task Force), inspirado por el modelo exitoso del Grupo de Trabajo de Recuperación de los Alcaldes Mundiales ante la COVID-19 de C40¹². Liderado por los alcaldes de Barcelona, Bristol, Dakar, Dacca Norte, Freetown, Houston, Los Ángeles, Lima y Milán, el Grupo de Trabajo C40-MMC es una iniciativa liderada por alcaldes para acelerar las respuestas locales, nacionales, regionales y globales a la crisis climática y la movilidad humana en las ciudades.



La Agenda de Acción C40-MMC es el resultado de nuestra labor con el objetivo de ser presentado en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP26) en noviembre de 2021, en diálogo con las contrapartes nacionales y regionales.

Este informe expone la visión colectiva del Grupo de Trabajo de C40-MMC para una acción climática inclusiva que proteja a las personas afectadas por el desplazamiento climático y no deje a nadie por fuera en la transición verde. Hace un llamamiento a otros gobiernos nacionales y regionales, instituciones financieras y empresas, para que se unan a los alcaldes y apoyen sus esfuerzos. Por último, ofrece ejemplos de prácticas prometedoras de la red C40-MMC, que resaltan cómo la “nueva normalidad” ya se está materializando en las ciudades, lo cual demuestra que

es posible “poner a las personas en el centro de la acción climática”. El informe se elaboró en consulta con expertos destacados, incluidos representantes locales de las comunidades de migrantes afectadas.

Las ciudades están listas para hacer frente a los desafíos y aprovechar las oportunidades en el nexo climático y migratorio. Sin embargo, los alcaldes no pueden cambiar la manera como se hacen las cosas por sí mismos. Le urgimos a los gobiernos nacionales y a los organismos internacionales a que se unan a nosotros en el reconocimiento del papel de los alcaldes en este espacio, dándoles un asiento en la mesa de decisión, y facilitando el apoyo financiero que necesitan para realizar prácticas inteligentes e inclusivas que mejoren la calidad de vida de los migrantes y las personas desplazadas, así como de las comunidades que los reciben.¹³



Gaziantep, Turkey

Créditos: Gaziantep Metropolitan Municipality

MIEMBROS DEL GRUPO DE TRABAJO C40-MMC



“Nuestras ciudades están profundamente comprometidas con la promoción de una acción climática inclusiva que tenga en cuenta las necesidades de los grupos vulnerables, incluidos los migrantes. El Grupo de Trabajo C40-MMC pide a los gobiernos nacionales que se unan a nosotros para proteger los derechos de quienes se desplazan por razones relacionadas con el clima y fomentar una transición verde inclusiva”.

Ada Colau

Alcaldesa de Barcelona y Vicepresidenta de C40



“Para abordar la crisis climática y ecológica, así como los flujos migratorios que conllevan, las ciudades necesitan recursos sostenibles y previsibles para rehabilitar viviendas, generar empleos verdes e invertir en sostenibilidad a largo plazo. Invitamos a los donantes y el sector privado a trabajar de manera proactiva, con el fin de implementar los principios propuestos por el Grupo de Trabajo C40-MMC, y también hacemos un llamado para que la financiación se ponga directamente a disposición de las ciudades en lugar de inmovilizar los fondos en la burocracia”.

Marvin Rees

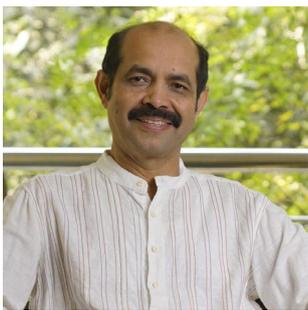
Alcalde de Bristol y Miembro Fundador del MMC Leadership Board



“Los eventos de lluvias extremas constituyen un peligro importante para nuestra región, donde miles de personas han sido desplazadas debido a las inundaciones por lluvias y donde el 60 por ciento de los migrantes internos en Senegal se asientan, a menudo en zonas propensas al riesgo. El llamado del Grupo de Trabajo de C40-MMC para un mejor acceso municipal a la financiación de la adaptación al clima es crítico para Dakar y otras ciudades africanas en la vanguardia de la crisis climática y la movilidad humana.”

Soham El Wardini

Alcaldesa de Dakar



“En Bangladés, unas 2.000 personas llegan diariamente a Daka, después de haber emigrado de otras ciudades a lo largo de una costa cada vez más afectada por las tormentas y el aumento del nivel del mar. Para gestionar este crecimiento urbano, necesitamos una mejor coordinación de las políticas a través de los niveles de gobernanza y un mejor acceso a la financiación internacional”.

Mohammad Atiqul Islam

Alcalde de Daka Norte

Vicepresidente de C40 y Co-líder del Grupo de Trabajo de C40-MMC



“El 85% de la financiación del clima se dirige a los países del norte del mundo. Si queremos abordar el clima y la migración, la mayoría de los cuales se producen en África, América Latina y Asia, es fundamental que nos centremos en la equidad, no sólo dentro de los países, sino entre los distintos países”.

Her Worship Yvonne Aki-Sawyers

Alcaldesa de Freetown

Vicepresidenta de C40, Miembro Fundadora del Consejo de Migración de Alcaldes y Co-líder del Grupo de Trabajo de C40-MMC Member



“Necesitamos asegurar la inversión de los gobiernos nacionales y locales para adaptarnos mejor y reducir el desplazamiento. Pero también debemos facilitar el movimiento digno de quienes viven en zonas propensas al riesgo, preservando sus activos, derechos y deberes. A través del Grupo de Trabajo C40-MMC, compartiremos, escalaremos y replicaremos acertados enfoques en Houston y otros contextos”.

Sylvester Turner

Alcalde de Houston



“Para abordar la migración climática, necesitamos un nuevo compromiso global para construir capacidad de adaptación y resiliencia local, al tiempo que incluimos a todos independientemente de su estatus. Con nuestro respaldo a los principios del Grupo de Trabajo de C40-MMC, instamos a los socios nacionales e internacionales a que trabajen con nosotros y creemos juntos un nuevo escenario para el futuro”.

Jorge Muñoz Wells

Alcalde de Lima



“La crisis climática es una amenaza que nuestros residentes enfrentan diariamente, y nuestras decisiones como alcaldes deben explicar las circunstancias cambiantes que pueden afectar gravemente la vida de las personas. A medida que seguimos avanzando en esta década de acción climática, tenemos que asegurarnos de que nadie se quede atrás, y esta promesa refuerza nuestro compromiso de garantizar que nuestras ciudades estén listas para dar la bienvenida a las personas desplazadas por los impactos climáticos con los brazos abiertos”

Eric Garcetti

Alcalde de Los Ángeles

Presidente de C40 Cities y Miembro Fundador del MMC Leadership Board



“Para promover una transición justa hacia una economía más verde e inclusiva, debemos reconocer la intersección entre el cambio climático y la migración, aprovechando el poder de la diplomacia urbana para desbloquear recursos, tanto para las ciudades de origen, para evitar el desplazamiento en primer lugar, y para las ciudades de destino, para facilitar la inclusión de los migrantes en nuestra economía local a través de la creación de empleos verdes y justos.”

Giuseppe Sala

Alcalde de Milán y Miembro Fundador del MMC Leadership Board

01 INTRODUCCIÓN Y VISIÓN

INTRODUCCIÓN Y VISIÓN

La migración y el desplazamiento climático son una realidad hoy. Los fenómenos meteorológicos extremos y sus efectos en los medios de subsistencia están empobreciendo y desarraigando a las personas en todo el mundo. Tan sólo en este verano, las inundaciones desplazaron a más de 800.000 personas en China, 12.000 en Alemania y 35.000 en África Occidental⁴. A nivel mundial, más de 30 millones de personas fueron desplazadas por desastres en 2020, siendo Asia la región más afectada⁵.

A medida que nos acercamos a COP26, la migración y el desplazamiento climático parecen estar referenciados en todas partes, excepto directamente en la agenda de la conferencia. Mientras que la investigación y la atención de los medios de comunicación están creciendo, los estados siguen en desacuerdo sobre cómo enmarcar y abordar el movimiento de personas relacionado con el clima. Nos reunimos como alcaldes de C40-MMC para crear conciencia sobre la dimensión urbana de la crisis climática y la movilidad humana y para mostrar un camino hacia delante proponiendo acciones concretas.

Algunos de nosotros estamos motivados por las realidades del desplazamiento climático hacia y dentro de nuestras ciudades. Otros han experimentado grandes movimientos de personas que no fueron impulsados por factores climáticos, sino que han tenido valiosas lecciones sobre cómo podríamos acercarnos a un futuro de mayor movilidad humana. Todos nosotros estamos centrados en hacer que la transición verde de nuestras ciudades sea justa e inclusiva, utilizando la acción climática para promover la inclusión social y económica de los migrantes y otras comunidades marginadas.

PERSONAS DESPLAZADAS

Los fenómenos meteorológicos extremos y sus efectos en los medios de subsistencia están empobreciendo y desarraigando a las personas en todo el mundo. Globalmente, hasta 216 millones de personas podrían ser desplazadas antes de 2050.



ÁFRICA SUBSAHARIANA

86 million



ASIA DEL SUR

40 million



AMÉRICA LATINA

17 million



Juntos, como alcaldes miembros de C40-MMC, hemos identificado tres áreas prioritarias para la acción que son críticas para abordar la crisis climática y la migración en nuestras ciudades y para acelerar las respuestas globales:

Aumentar la capacidad de resiliencia de nuestros residentes frente a los peligros climáticos y el desplazamiento climático, en particular abordando las necesidades y vulnerabilidades de las comunidades marginadas, incluidos los migrantes, las personas desplazadas y los grupos de menores ingresos.

La preparación, la resiliencia y la capacidad de adaptación frente a los impactos climáticos son esenciales para salvar vidas y proteger a las personas de los daños, incluido el desplazamiento, tanto dentro como fuera de las fronteras nacionales. Debemos reconocer que los efectos de los peligros relacionados con el clima son, en gran medida, desiguales, y que los migrantes y las comunidades marginadas son siempre los más afectados.

Asegurar que aquellos que se trasladan a nuestras ciudades sean bienvenidos e incluidos, incluyendo aquellos que buscan refugio de desastres naturales y desplazamiento climático.

Como principales destinos de los migrantes y las personas desplazadas, las ciudades desempeñan un papel importante en la concesión de acceso a los derechos fundamentales y los servicios básicos a los recién llegados, independientemente de su motivación para desplazarse o de su condición jurídica, para llenar los vacíos que dejan los sistemas de protección nacionales e internacionales.

Lograr una transición verde y justa en asociación con los migrantes y las personas desplazadas, aprovechando sus contribuciones clave a la economía y convirtiendo la recuperación de la COVID-19 en una oportunidad para forjar comunidades urbanas más inclusivas.

Las ciudades están desempeñando su papel para reducir a la mitad las emisiones para 2030, mientras que también están liderando al demostrar que una transición justa es una transición que proporciona empleos accesibles, decentes y verdes a todos, sin dejar a nadie atrás. Esto es especialmente importante para quienes trabajan en industrias con alto contenido de carbono, con una capacidad limitada de reaprendizaje laboral (re-skilling), o en el sector informal, incluidos los migrantes y otros grupos marginados.



Maturu, India

Créditos: C40 Climate Photo

Nuestras ciudades y otras ya están tomando medidas concretas en estos ámbitos, demostrando que existen soluciones y que es posible un futuro inclusivo y verde. Estamos comprometidos en llevar nuestras acciones a escala, promoviendo la innovación y la replicación en otras ciudades alrededor del mundo.

Esta Agenda de Acción presenta nuestro enfoque de los complejos vínculos entre el clima y la migración en nuestras ciudades. Presenta los principios que guían nuestro enfoque, las acciones que necesitamos que nuestros socios globales e internacionales tomen con nosotros, y las áreas en las que ya estamos liderando mediante el ejemplo.

Le invitamos a unirse a nosotros.

NUESTRAS PRIORIDADES



Resiliencia Urbana

Aumentar la capacidad de resiliencia de nuestros residentes frente a los peligros climáticos y el desplazamiento climático, en particular abordando las necesidades y vulnerabilidades de las comunidades marginadas, incluidos los migrantes, las personas desplazadas y los grupos de menores ingresos.



Inclusión Urbana

Asegurar que aquellos que se trasladan a nuestras ciudades sean bienvenidos e incluidos, incluyendo aquellos que buscan refugio de desastres naturales y desplazamiento climático.



Transformación Urbana

Lograr una transición verde y justa en asociación con los migrantes y las personas desplazadas, aprovechando sus contribuciones clave a la economía y convirtiendo la recuperación de la COVID-19 en una oportunidad para forjar comunidades urbanas más inclusivas.



An aerial photograph of a coastal town, likely in West Africa, showing a dense market area with many small stalls and a large number of wooden fishing boats on the beach. The town extends up a hillside in the background. The sky is overcast.

02 PRINCIPIOS PARA LA ACCIÓN INCLUSIVA SOBRE EL CLIMA Y LA MIGRACIÓN

PRINCIPIOS

para la acción inclusiva sobre el clima y la migración

Como alcaldes de las principales ciudades de todo el mundo, nos ocupamos de las realidades de la crisis climática y de la migración a diario. Esto incluye la protección de los residentes contra el calor extremo, las inundaciones u otros peligros; dar la bienvenida a las personas desplazadas por impactos climáticos en el ámbito nacional o internacional; y promover la justicia climática para no dejar a nadie atrás en la transición verde. Hasta la fecha, nuestros esfuerzos se han realizado con recursos limitados y regímenes de políticas y financiación fragmentados.

Juntos, nos comprometemos a acelerar las respuestas globales al clima y la migración y a gobernar nuestra acción y defensa de los siguientes principios.

1 Poner a las personas en el centro de nuestra acción climática

protegiéndolas de los peligros climáticos y aprovechando nuestra recuperación verde y justa de la pandemia COVID-19 para crear oportunidades para todos, especialmente para los más marginados.

2 Promover una acción climática inclusiva y equitativa

reconociendo que la crisis climática afecta desproporcionadamente a los grupos vulnerables y marginados, incluidos los migrantes y las personas desplazadas.

3 Ayudar a las personas a adaptarse en su lugar o a alejarse de las zonas propensas a los peligros

de una manera que preserve los activos, derechos y dignidad de quienes se mueven, y donde sea ecológicamente sostenible.

4 Tratar de dar la bienvenida a las personas que llegan o se desplazan a nuestras ciudades, incluso por razones relacionadas con el clima

garantizando los derechos fundamentales y el acceso equitativo a los servicios, independientemente de la migración o la condición jurídica.

5 Lograr una transición justa que proporcione empleos de buena calidad a los migrantes y a las personas desplazadas

en nuestras ciudades, incluso en el sector informal, y reconocer sus contribuciones para el reverdecimiento (greening) de nuestras economías locales y la realización de acciones climáticas.

6 Asociarse con las comunidades de migrantes, desplazados y en la diáspora

escuchando y amplificando sus voces en nuestra formulación de políticas locales y en nuestra defensa nacional y global sobre el clima y la migración.

7 Buscar y compartir datos e información

para ayudar a nuestras ciudades y residentes a evaluar y reducir los riesgos climáticos y aumentar la resiliencia.

8 Abogar por políticas nacionales e internacionales de apoyo y financiamiento directo a las ciudades

para alcanzar y superar los objetivos establecidos en los pactos mundiales para la migración y los refugiados, el Acuerdo de París y otras agendas globales.

9 Participar en asociaciones de actores múltiples para abordar los desafíos climáticos y migratorios

mejorando nuestros esfuerzos para cooperar con los gobiernos nacionales, las organizaciones internacionales, la sociedad civil y el sector privado.

10 Model behaviour by investing our own city resources in inclusive climate action

leading the way in planning, preparing, and responding to the impact of the climate crisis on migration now.



03

**RECOMENDACIONES
PARA LOS GOBIERNOS
NACIONALES Y
LA COMUNIDAD
INTERNACIONAL**

RECOMENDACIONES

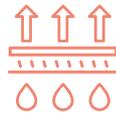
para los gobiernos nacionales y la comunidad internacional

Como alcaldes, ya estamos trabajando para poner a la gente en el centro de nuestra acción climática. Pedimos a los gobiernos nacionales y regionales, a los bancos centrales y a las instituciones financieras internacionales y a las organizaciones internacionales que se unan a nosotros.

Al igual que todos, deben comprometerse a abordar el impacto de la crisis climática en la migración y tomar medidas directas para aumentar la resiliencia de nuestros residentes urbanos, proteger e incluir a quienes se desplazan por razones relacionadas con el clima, y ofrecer una transición verde y justa en asociación con los migrantes y las personas desplazadas. Al invertir en el futuro, no en el pasado, contribuiremos a sociedades más equitativas, prósperas y sostenibles.

Nos comprometemos a colaborar con otros para diseñar y ofrecer una acción climática inclusiva que pueda impulsar los esfuerzos nacionales y globales, e instamos a que se reconozca el papel central de las ciudades.

NUESTROS LLAMADOS A LA ACCIÓN



Resiliencia Urbana

Recomendaciones para aumentar la resiliencia de los residentes urbanos frente a los peligros climáticos y al desplazamiento climático.



Inclusión Urbana

Recomendaciones para garantizar la protección e inclusión de las personas que se trasladan a nuestras ciudades, incluidas las que se encuentran en el contexto de los desastres naturales y los desplazamientos climáticos.

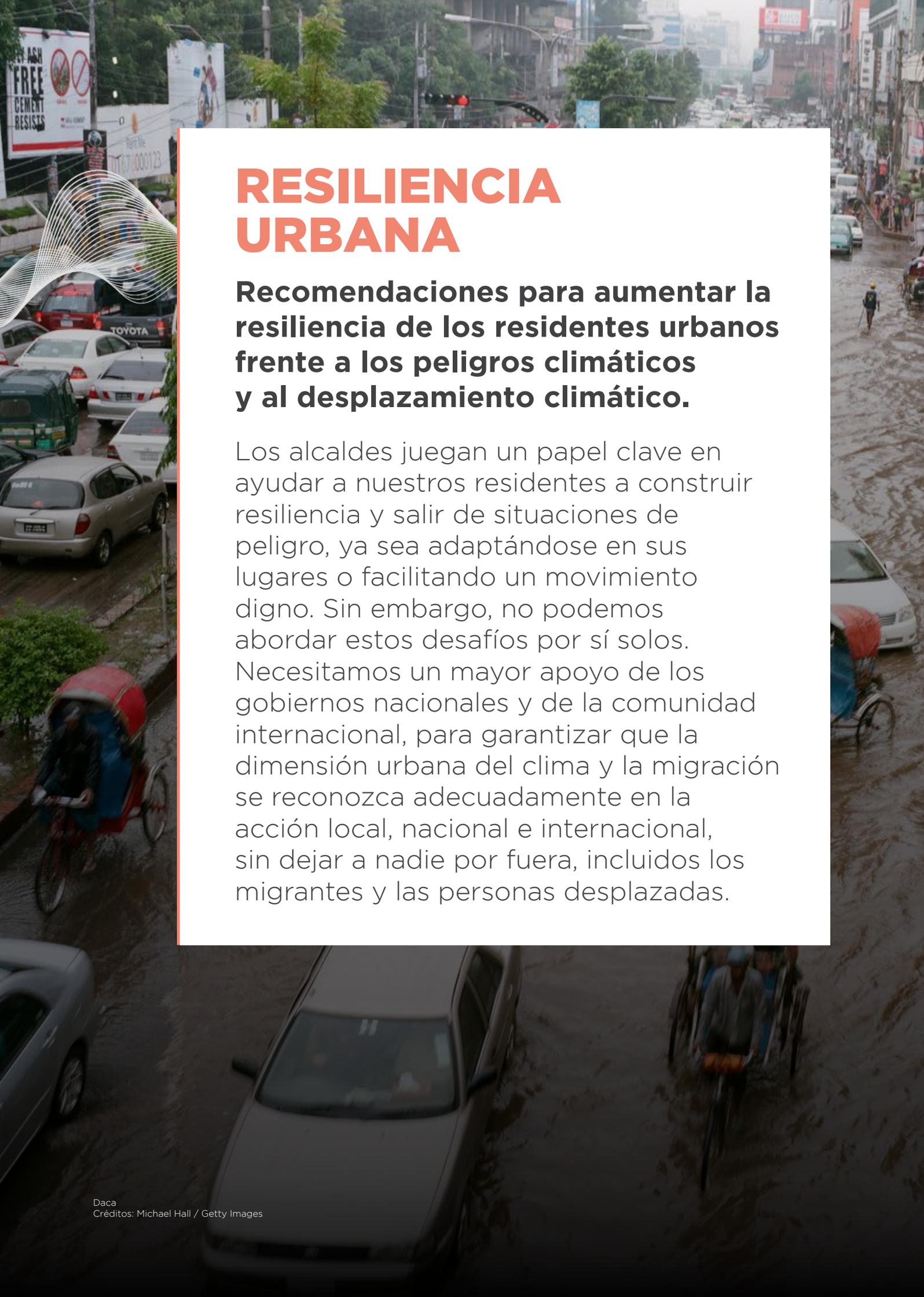


Transformación Urbana

Recomendaciones para liderar una recuperación verde y justa de la COVID-19 y una transición climática para y en asociación con los migrantes y las comunidades afectadas.



Dakar, Senegal
Créditos: Giuliano2022



RESILIENCIA URBANA

Recomendaciones para aumentar la resiliencia de los residentes urbanos frente a los peligros climáticos y al desplazamiento climático.

Los alcaldes juegan un papel clave en ayudar a nuestros residentes a construir resiliencia y salir de situaciones de peligro, ya sea adaptándose en sus lugares o facilitando un movimiento digno. Sin embargo, no podemos abordar estos desafíos por sí solos. Necesitamos un mayor apoyo de los gobiernos nacionales y de la comunidad internacional, para garantizar que la dimensión urbana del clima y la migración se reconozca adecuadamente en la acción local, nacional e internacional, sin dejar a nadie por fuera, incluidos los migrantes y las personas desplazadas.

1 Aumentar significativamente la planificación, y la inversión pública y privada en la adaptación climática urbana, especialmente en los países de bajos ingresos.

- a. **Delegar autoridad y crear capacidad local para la planificación urbana y del uso de la tierra** a fin de permitir estrategias eficaces de adaptación y mitigación de peligros en las ciudades.
- b. **Asignar el 50% de todo el financiamiento climático para la adaptación**, incluyendo financiamiento concesionario, y apoyar a las ciudades para atraer inversiones de resiliencia que se canalicen directamente al beneficio de las comunidades de primera línea, vulnerables o marginadas.
- c. **Facilitar el acceso municipal a una financiación sostenible, adecuada y previsible para la adaptación climática local**, aumentando las transferencias fiscales intergubernamentales y la financiación directa y/o la financiación a las ciudades.
- d. **Ampliar el apoyo para el uso de mecanismos de transferencia de riesgos climáticos** en contextos urbanos, incluyendo el desarrollo de fondos de riesgo subnacionales para gobiernos locales, bonos de catástrofe y resiliencia, y microseguros para hogares vulnerables.
- e. **Ofrecer alivio de la deuda e incentivos para inversiones en adaptación urbana**, incluidas redes de seguridad social sensibles a las crisis, mediante canjes de deuda o reembolsando el servicio de la deuda externa a los grupos de ingresos más bajos y a los países vulnerables al clima.

2 Reconocer la migración como una forma de adaptación cuando la mitigación o la adaptación in situ ya no son viables, incorporar consideraciones relacionadas con la migración en las estrategias nacionales de acción climática, y viceversa, e incluir a los migrantes en la reducción del riesgo de desastres y en la respuesta.

- a. **Reconocer la dimensión urbana del clima y la migración en las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC por sus siglas en inglés)**, especialmente centrándose en a) la vulnerabilidad relacionada con el clima y el desplazamiento inducido por el clima, b) la protección de las personas que se desplazan debido a eventos relacionados con el clima, c) la inclusión de los migrantes en la transición verde y justa.
- b. **Establecer un claro liderazgo institucional en materia de migración climática** a nivel nacional, regional y multilateral y asegurar la coordinación entre los sectores y con los gobiernos locales.
- c. **Elaborar evaluaciones nacionales y regionales de la vulnerabilidad a los desplazamientos climáticos** y establecer sistemas de alerta temprana, planes de contingencia y mecanismos de evacuación y recepción totalmente financiados.
- d. **Anticipar la necesidad de traslados planificados y dirigidos por la comunidad** y establecer reglas basadas en los derechos, competencias institucionales claras y procesos de participación y rendición de cuentas para las poblaciones afectadas, así como mecanismos de financiación y apoyo como bancos de tierras climáticas que tienen tierras públicas en fideicomiso para el reasentamiento.



INCLUSIÓN URBANA

Recomendaciones para garantizar la protección e inclusión de las personas que se trasladan a nuestras ciudades, incluidas las que se encuentran en el contexto de los desastres naturales y los desplazamientos climáticos.

Los alcaldes son esenciales para facilitar el acceso de los recién llegados a los derechos fundamentales y a los servicios básicos, a menudo llenando los vacíos que dejan los sistemas de protección nacionales e internacionales. En la medida en que nos esforzamos por hacer que nuestras ciudades sean más acogedoras, incluyentes y lugares sostenibles para vivir, necesitamos que nuestros homólogos nacionales e internacionales apoyen, consulten y trabajen mejor con las ciudades, para abordar las necesidades de protección de los migrantes y las personas desplazadas y eliminar las barreras para su inclusión.

3

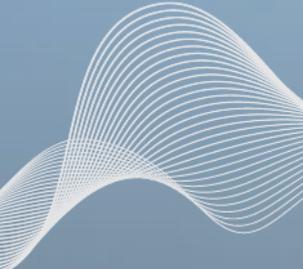
Reconocer y abordar las necesidades de protección de los migrantes climáticos y a las personas desplazadas.

- a. **Adoptar e implementar leyes y políticas nacionales sobre desplazamiento interno que aborden los peligros y desastres climáticos** como impulsores del desplazamiento, que están en línea con las normas de derechos humanos, los Principios Rectores de las Naciones Unidas sobre Desplazamiento Interno y los Principios Península sobre Desplazamiento Climático dentro de los Estados.
- b. **Adaptar las leyes nacionales de inmigración y asilo para facilitar la entrada legal y la estancia de las personas desplazadas por desastres y peligros climáticos**, incluyendo el aumento del reasentamiento, la oferta de visas humanitarias y la expansión de las vías de trabajo, educación y reunificación familiar.
- c. **Integrar los desplazamientos relacionados con el clima en los planes nacionales de desarrollo y asignar fondos nacionales para apoyar a los gobiernos locales**, asegurando que las asignaciones de fondos se basen en las cifras reales de la población regional y municipal, incluyendo a los desplazados, y reflejen sus distintas necesidades de servicios.
- d. **Incrementar las consultas con los gobiernos locales a nivel nacional** en el diseño, implementación y financiamiento de la política de inmigración para facilitar el asentamiento y la inclusión socioeconómica de los recién llegados.
- e. **Incluir, empoderar e involucrar a los migrantes y a las personas desplazadas y sus organizaciones** en el diseño de políticas y programas que afecten sus vidas a través de órganos representativos, consultas públicas y procesos participativos en todos los niveles del gobierno.
- f. **Fortalecer la coordinación entre Estados y múltiples actores sobre las vías de migración y desplazamiento relacionadas con el clima**, donde los gobiernos locales, nacionales y multilaterales pueden reunirse para discutir los desafíos, compartir experiencias y construir asociaciones a lo largo de acuerdos de libre movimiento y corredores de movilidad.

4

Eliminar barreras y apoyar a las comunidades en la acogida de migrantes y desplazados.

- a. **Ampliar las redes de seguridad social y garantizar el acceso no discriminatorio a los servicios**, incluso para los habitantes y trabajadores informales, eliminando las barreras legales y administrativas que discriminan y marginan a los migrantes y a las personas desplazadas.
- b. **Garantizar una distribución justa y equitativa de las vacunas COVID-19** entre los países y el acceso universal y no discriminatorio a la vacunación para todos, independientemente del estado migratorio.
- c. **Establecer requisitos legales nacionales para canalizar más recursos humanitarios hacia mecanismos locales de prestación de servicios** en lugar de crear sistemas paralelos de respuesta.
- d. **Proporcionar financiamiento y/o financiar directamente a los municipios que se ocupan de la movilidad humana relacionada con el clima** mediante el establecimiento de nuevos mecanismos específicos o la ampliación del enfoque temático de los existentes, como el Fondo Mundial de Ciudades y el Fondo Internacional de Inversiones Municipales.
- e. **Promover un enfoque de todo el gobierno con respecto a la financiación multilateral y/o la financiación** mediante el ajuste de las modalidades de funcionamiento de los fondos o mecanismos internacionales, como el Fondo Verde para el Clima, para incluir a los gobiernos locales como socios de implementación elegibles de acuerdo con los modelos innovadores del Fondo Fiduciario Multisocio de las Naciones Unidas para la Migración y el Fondo de Donación Viviendo con Dignidad de la UE.
- f. **Mejorar el acceso de las ciudades a una asistencia técnica predecible**, de las Naciones Unidas, las organizaciones internacionales y los grupos de expertos y las universidades, proporcionando capacidad experta a los gobiernos locales en el diseño y la ejecución de proyectos.



TRANSFORMACIÓN URBANA

Recomendaciones para liderar una recuperación verde y justa de la COVID-19 y una transición climática para y en asociación con los migrantes y las comunidades afectadas.

Los alcaldes están desempeñando su papel en la reducción a la mitad de las emisiones para el año 2030, al tiempo que están liderando al demostrar que una transición justa es una transición que proporciona empleos accesibles, decentes y verdes para todos. A medida que trabajamos para poner la equidad en el centro de nuestras prioridades, ofreciendo beneficios para la salud, creando puestos de trabajo, y para abordar la desigualdad sistémica, necesitamos que los gobiernos nacionales y los donantes internacionales apoyen mejor la acción climática urbana, aprovechando las oportunidades en las ciudades y adaptando la legislación nacional para incluir a los migrantes y a las personas desplazadas en nuestra transición verde y justa.

5

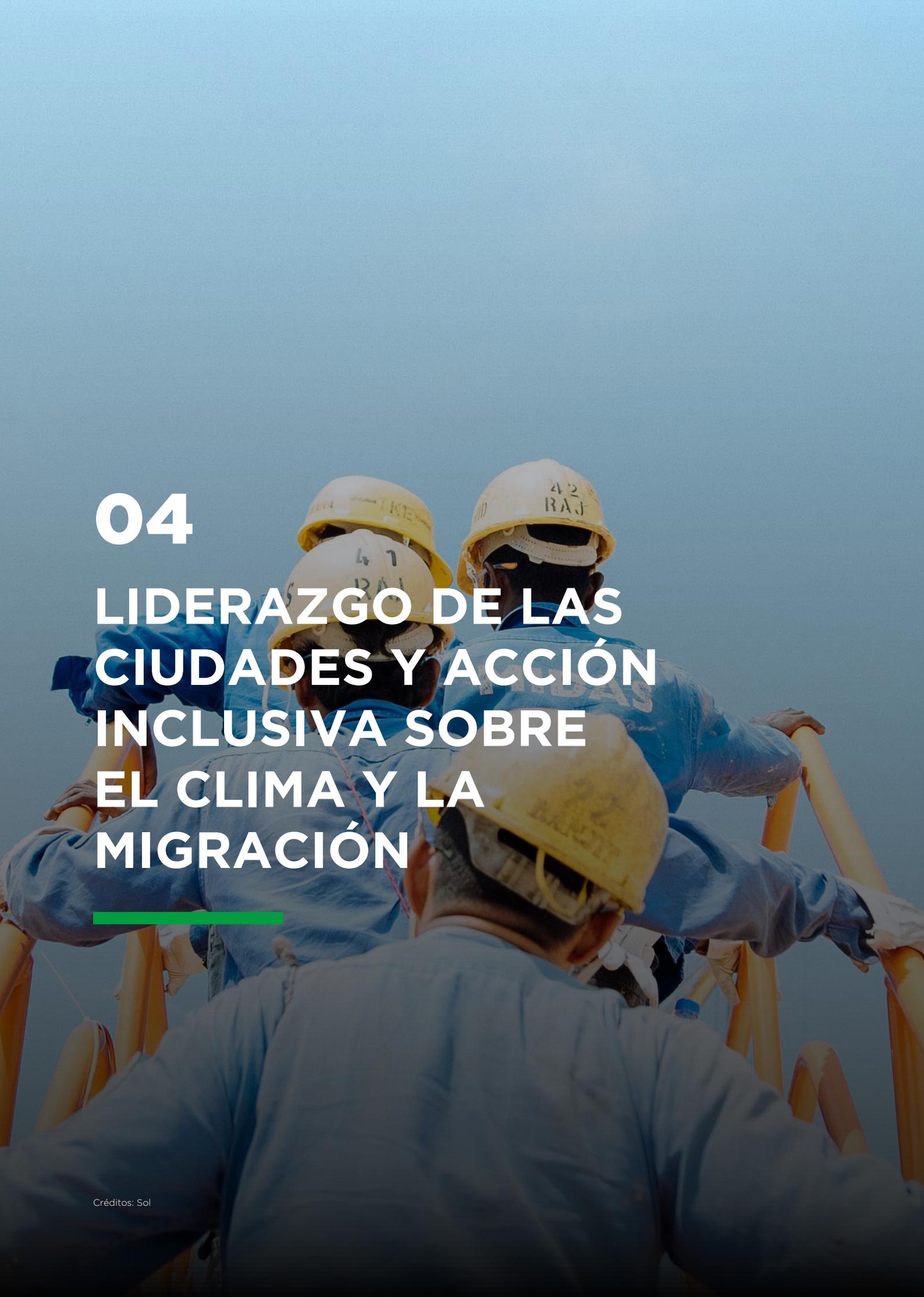
Invertir en una transición verde y justa en las ciudades para crear empleo seguro y sostenible para todos, incluidos los migrantes y las personas desplazadas.

- a. **Asegurar que las ciudades sean receptoras directas de fondos nacionales de recuperación y paquetes de estímulo frente al COVID-19.** Incentivar la inversión del sector privado en la creación de empleos verdes y buenos que beneficien a las comunidades de la primera línea, incluidos los migrantes, utilizando asociaciones público-privadas, bonos de impacto social, financiación combinada, o mecanismos de seguros para reducir el riesgo de inversión.
- b. **Establecer un diálogo social y procesos participativos inclusivos que involucren a los gobiernos, sindicatos, empleadores y residentes urbanos,** incluidos los migrantes y las personas desplazadas, para co-diseñar y entregar acciones climáticas inclusivas y planes de transición justos.
- c. Generar datos locales y específicos a los contextos **sobre el potencial para la creación de empleos verdes y justos** en diferentes sectores, tanto formales como informales y cómo se distribuyen entre los datos demográficos (género, edad y estado migratorio).

6

Aprovechar las habilidades y contribuciones de los migrantes y las personas desplazadas para la transición verde.

- a. **Desarrollar asociaciones de migración dentro de los países y entre países y ofrecer permisos de trabajo, desarrollo de habilidades** y reconocimiento para los migrantes y las personas desplazadas en sectores que permitan la transición a una economía verde, como la eficiencia energética en edificios, la infraestructura verde y resiliente, la economía circular, la gestión de desechos, el transporte público y otros.
- b. **Modificar la legislación nacional para permitir la integración de los trabajadores informales, incluidos los migrantes y las personas desplazadas, en los planes de desarrollo verde.** Reconocer la contribución crítica del sector informal en la prestación de servicios esenciales y permitir estrategias de formalización de bajo nivel en la economía verde, apoyando la auto-organización de los trabajadores informales en cooperativas y sindicatos, y alentando su participación en los procesos de toma de decisiones.
- c. **Asociarse con migrantes y en la diáspora para aumentar la transferencia de conocimientos y tecnología y el financiamiento** a países y comunidades de origen, mediante la eliminación de barreras al uso de transferencias digitales y la reducción de los costos de transacción, en línea con el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 10 y el Objetivo 20 del Pacto mundial para la migración (GCM, por sus siglas en inglés), y crear oportunidades ecológicas y sostenibles para las inversiones basadas en remesas.



04

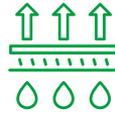
LIDERAZGO DE LAS
CIUDADES Y ACCIÓN
INCLUSIVA SOBRE
EL CLIMA Y LA
MIGRACIÓN

LIDERAZGO DE LAS CIUDADES

y acción inclusiva sobre el clima y la migración

Las ciudades ya están liderando el camino para poner a la gente en el centro de la acción climática. Si bien nuestra prioridad inmediata como alcaldes es abordar la crisis climática y la movilidad humana relacionada con tal efecto, también nos estamos preparando de manera proactiva para construir comunidades más inclusivas, verdes y justas para el futuro.

Para cada una de nuestras áreas prioritarias, hemos identificado acciones concretas de las ciudades desde el Grupo de Trabajo de C40-MMC y otras, demostrando que existen soluciones y que es posible un futuro inclusivo y verde. Estamos comprometidos con implementar estas acciones a escala en nuestros respectivos contextos, promoviendo la innovación y la replicación en otras ciudades alrededor del mundo.



Resiliencia Urbana

Lideraremos el proceso para aumentar la resiliencia de nuestros residentes frente a los peligros climáticos y al desplazamiento climático.



Inclusión Urbana

Lideraremos el garantizar la protección y la inclusión de las personas que se trasladan a nuestras ciudades, incluidas las que se encuentran en el contexto de los desastres naturales y los desplazamientos climáticos.



Transformación Urbana

Lideraremos una recuperación ecológica y justa de la COVID-19 y una transición climática para y en asociación con los migrantes y las comunidades afectadas.

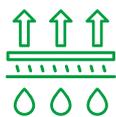


Bogotá, Colombia

Créditos: Thomson Reuters Foundation_Fabio Cuttica



**LIDERAREMOS EL PROCESO
PARA AUMENTAR LA
RESILIENCIA DE NUESTROS
RESIDENTES FRENTE A LOS
PELIGROS CLIMÁTICOS
Y AL DESPLAZAMIENTO
CLIMÁTICO.**



Resiliencia Urbana

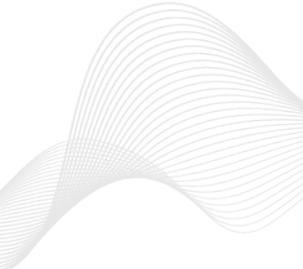
Los niveles actuales y pasados de Gases de Efecto Invernadero han llevado a un riesgo climático inevitable. Los peligros relacionados con el clima ya representan las tres cuartas partes de los daños causados por los desastres en todo el mundo y es probable que contribuyan más, tanto en frecuencia como en gravedad, si no se toman medidas. Es esencial aumentar nuestra capacidad de resiliencia para salvar vidas, mitigar las pérdidas económicas y proteger a las personas de las amenazas. La mayoría de los peligros climáticos emergentes, desde rápidos desastres, como huracanes e inundaciones, hasta consecuencias de largo plazo, como el calor extremo y la escasez de agua, se concentran cada vez más en las zonas urbanas, pero sus impactos rara vez se distribuyen uniformemente. Los residentes más pobres y marginados, incluidos los migrantes, los refugiados y las personas desplazadas, suelen verse más gravemente afectados debido a su concentración en zonas con servicios insuficientes (incluidos los asentamientos informales), con condiciones de vivienda inadecuadas, peores resultados en términos de salud y bienestar, y mayor exposición al riesgo.

Es fundamental invertir en medidas de adaptación *in situ*, que protejan a aquellos que están desproporcionadamente expuestos a los impactos climáticos debido al lugar donde viven o a su situación socioeconómica desfavorecida. La inversión de las

ciudades en adaptación puede orientarse tanto hacia la resiliencia sistémica (por ejemplo, la inclusión de prácticas de reducción de riesgos en la planificación urbana) como hacia acciones específicas frente a peligros (por ejemplo, las inundaciones urbanas o el calor extremo). Las medidas preventivas para anticipar y mitigar las pérdidas por desastres van desde evaluaciones de riesgo y vulnerabilidad sopesadas en datos hasta la planificación anticipada del uso de la tierra, y desde sistemas de alerta temprana hasta la provisión de seguros climáticos.

Cuando las medidas de adaptación *in situ* son inviables o están agotadas, las ciudades pueden incentivar el desplazamiento fuera de las zonas peligrosas ofreciendo opciones de compra y recompra de viviendas (*buy-in buy-out*) para los hogares afectados y poniendo a disposición la tierra y la vivienda urbanas para acomodar los movimientos hacia zonas más seguras, utilizando mecanismos como bancos de tierras y fideicomisos comunitarios de tierras. Como último recurso, las reubicaciones que se planifican juntamente con las comunidades afectadas y preservan los derechos, los activos y las identidades culturales de las personas pueden servir para prevenir daños futuros, romper ciclos continuos de destrucción y reconstrucción, y evitar desplazamientos forzados, sin embargo, para esto se requiere generalmente el apoyo de niveles superiores de gobierno.





Anticipar los impactos climáticos e invertir en la adaptación para proteger a las comunidades en riesgo y evitar el desplazamiento forzado.

- Utilizar la planificación anticipada del uso de la tierra para evitar que el crecimiento urbano ocurra en áreas propensas a peligros.
- Hacer uso de soluciones basadas en la naturaleza para adaptarse en su lugar de origen, mitigando los impactos climáticos.
- Realizar evaluaciones con base en evidencias sobre los impactos del clima, mapear las comunidades vulnerables y la exposición a riesgos.
- Desarrollar sistemas inclusivos de alerta temprana para asegurar que todos los grupos vulnerables tengan igual acceso a información sobre riesgos y evacuaciones.
- Trabajar con socios privados para cuantificar las pérdidas evitadas y los beneficios obtenidos de las inversiones ecológicas.
- Promover el mejoramiento sostenible de los asentamientos informales para reducir la exposición de las comunidades vulnerables al riesgo climático y evitar el desplazamiento desde el inicio.
- Invertir en adaptaciones de viviendas para reducir la exposición a los peligros climáticos y mejorar el confort térmico en los hogares vulnerables.

EJEMPLOS DE PRÁCTICAS PROMETEDORAS

Freetown, Sierra Leona, invierte en la planificación del uso de la tierra para prevenir nuevas construcciones en zonas expuestas a riesgos.

La población de Freetown ha aumentado rápidamente en las dos últimas décadas y se espera que se duplique desde su nivel actual de 1,2 millones al 2030. Debido a falta de una planificación eficaz del uso de la tierra a nivel nacional y regional, la creciente población de la ciudad se ha incrementado en gran medida de manera informal, a menudo en zonas expuestas a riesgos a lo largo de la costa y en las laderas. Esto contribuye a la pérdida de biodiversidad y a la deforestación y exacerba la exposición al riesgo climático, especialmente a inundaciones y deslizamientos de tierra. Para evitar que más personas se asienten en zonas propensas a los peligros, aumentando potencialmente el número de personas en riesgo por daños y desplazamiento forzado debido a eventos naturales, la alcaldesa Yvonne Aki-Sawyer ha dedicado parte de su Programa Transformar a Freetown al desarrollo de un Plan de Estructura de Freetown, incluidos los Planes de Área Local, para asegurar que los nuevos desarrollos acaten las regulaciones de construcción. Estos esfuerzos dependen de la devolución de las funciones de planificación del uso del suelo a los gobiernos subnacionales y a la implementación de las actividades necesarias de creación de capacidades dentro de la ciudad.

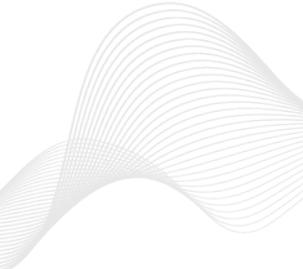
Dakar, Senegal, mejora la infraestructura azul para mitigar los impactos de las inundaciones y el riesgo de desplazamiento

Se estima que el 40% de la población de Dakar está muy expuesta a inundaciones, que han desplazado a decenas de miles de personas dentro de la propia ciudad desde 2005. Esto ha causado importantes daños y pérdidas a la infraestructura urbana. Si bien la exposición de Dakar a las inundaciones causadas por la lluvia tiene múltiples causas interrelacionadas, entre ellas la rápida urbanización, la insuficiente infraestructura de gestión de desechos, en particular las redes de alcantarillado, y los cambios en el uso de la tierra, es evidente que los cambios en los patrones climáticos están dando lugar a una mayor frecuencia e intensidad de las lluvias de corto plazo. Para salvaguardar las vidas y los medios de vida de las comunidades vulnerables y evitar el desplazamiento forzado, la ciudad de Dakar ha tomado medidas para el redesarrollo hidráulico y paisajístico de la cuenca de retención de aguas de tormenta del distrito de Grand Yoff. Además de mitigar el riesgo en uno de los distritos

más propensos a las inundaciones de la ciudad, se espera que el proyecto cree espacios verdes, evite la descarga de aguas residuales y residuos domésticos en la cuenca y, en consecuencia, reduzca los peligros relacionados con la salud para los residentes vecinos, especialmente los hogares más vulnerables.

Austin, EE. UU. adopta un enfoque basado en datos para trazar el riesgo de calor, centrándose en las comunidades de menores ingresos.

Durante las últimas dos décadas, los eventos de calor extremo se han vuelto cada vez más frecuentes en Austin, con áreas sujetas al efecto isla de calor urbano siendo desproporcionadamente expuestas. Reconociendo la exposición desproporcionada de estas comunidades a las olas de calor, la ciudad se asoció con la Universidad de Texas en Austin y un líder comunitario (Go Austin) para comprender mejor cómo se distribuye el riesgo de calor en la ciudad y cómo se superpone con las desigualdades sociales y étnicas. El mapeo se llevó a cabo en el marco de una evaluación más amplia de múltiples riesgos, que también abarca inundaciones e incendios forestales en la que se incluyen datos sobre la composición demográfica de diferentes vecindarios (ingresos, educación, antecedentes étnicos, género y edad, entre otros) se comparó con información sobre los riesgos en esas áreas. La evidencia mostró que los barrios de bajos ingresos, con una mayor prevalencia de comunidades de color, principalmente hispanas, están desproporcionadamente mal atendidos en términos de infraestructura verde y tienen altos niveles de coberturas impermeables (áreas horizontales como techos que no pueden absorber agua). Esto hace que estos barrios estén más expuestos al efecto de isla de calor urbano. La ciudad está construyendo sobre estos hallazgos y complementándolos con datos cualitativos de los líderes comunitarios para adaptar sus estrategias de prevención y mitigación del calor.



Desarrollar soluciones inclusivas para un desplazamiento digno, dirigido por la comunidad, lejos de las áreas propensas a peligros.

- Desarrollar opciones para la reubicación voluntaria a través de programas de buy-in/buy-out de vivienda
- Comprometerse con las comunidades afectadas para facilitar el movimiento con dignidad a través de planes inclusivos de reasentamiento
- Mantener la tierra en fideicomiso público para apoyar el desarrollo comunitario en áreas que no están expuestas al riesgo climático

EJEMPLOS DE PRÁCTICAS PROMETEDORAS

Houston, EE. UU. desarrolla estrategias justas de reubicación para residentes en áreas de alto riesgo de inundaciones, a través de programas de buy-in/out de viviendas y el Houston Land Bank.

Houston es la cuarta ciudad más grande de los Estados Unidos y ha experimentado siete desastres declarados federalmente en seis años, cinco de los cuales resultaron en inundaciones extremas. Después del huracán Harvey (2017), cuando Houston se inundó con un billón de galones de lluvia (el equivalente del promedio anual total en cinco días), la Oficina de Resiliencia y Sostenibilidad de la Alcaldía publicó un marco de resiliencia a largo plazo para adaptarse a los efectos de los shocks y los factores de generación de estrés, incluido el desplazamiento inducido por inundaciones. Como parte de esta estrategia, Houston tiene como objetivo proporcionar recursos para adquisiciones de vivienda justas y oportunidades de reubicación. Esto permitirá a los houstonianos “adquirir” la fuerza y seguridad de su comunidad, al tiempo que implementarán proyectos que prioricen la reducción del riesgo en las comunidades más vulnerables y marginadas que históricamente se ven más afectadas por las crisis climáticas y ambientales. Paralelamente, la ciudad y sus socios reimaginaron el Houston Land Bank, creado originalmente en 1999, para operar en barrios históricamente poco atendidos en toda la ciudad. El Land Bank tiene un historial positivo de reactivar más de \$76 millones de dólares en propiedades en los últimos 15 años, transformando propiedades abandonadas, estructuras y sitios de desecho ilegales en centros habitables para viviendas asequibles y viviendas de ingresos mixtos que maximicen los beneficios para la comunidad.

Iloilo, Filipinas, promueve el reasentamiento dirigido por la comunidad frente a los peligros naturales.

La ciudad costera baja de Iloilo, Filipinas, es muy vulnerable a las mareas altas, las tormentas y el desbordamiento de los ríos Iloilo, Tigum y Aganan. Su exposición se ve agravada por la mala gestión de los desechos sólidos, el bloqueo del alcantarillado y el desarrollo de asentamientos informales junto a las riberas y costas. Esta situación culminó con los desastrosos acontecimientos de 2008, cuando un derrumbe sumergió una gran parte de la ciudad, causando 25 muertes y afectando a más de 260.000 personas. El gobierno local se asoció con la Red de Pobres Urbanos de la Ciudad de Iloilo con el fin de reducir la amenaza a las comunidades locales y trasladarlas a zonas menos expuestas. Mientras que parte del programa involucraba actividades técnicas como dragado y drenaje, la ciudad también tomó en cuenta consideraciones sociales en el proceso¹⁶. Por ejemplo, además de asegurar que las comunidades no fueran trasladadas a más de unos pocos kilómetros de su sitio original, la ciudad lideró una serie de actividades preparatorias tales como consultas con partes interesadas o actores, concientización y una encuesta de impactos potenciales. La ciudad también proporcionó compensación y una variedad de servicios de apoyo, incluyendo microfinanzas, desarrollo de habilidades y recapitalización de negocios locales, para ayudar a los residentes a mantener y desarrollar oportunidades de sustento.



Texas, Estados Unidos

Créditos: Roschetzky_Shutterstock

**LIDERAREMOS EL
GARANTIZAR LA
PROTECCIÓN Y LA INCLUSIÓN
DE LAS PERSONAS QUE SE
TRASLADAN A NUESTRAS
CIUDADES, INCLUIDAS
LAS QUE SE ENCUENTRAN
EN EL CONTEXTO DE LOS
DESASTRES NATURALES
Y LOS DESPLAZAMIENTOS
CLIMÁTICOS.**





Inclusión Urbana

El papel de los peligros climáticos en la conducción de la movilidad humana no es sencillo. La atribución de movimientos a los factores climáticos es más fácil en el contexto de desastres repentinos, como tormentas o inundaciones, que conducen a la destrucción inmediata de activos, viviendas y medios de vida. Es más complicado en el caso de desastres de inicio lento y eventos climáticos escalonados, como la sequía, la erosión costera o la degradación de la tierra, donde el clima podría ser uno de los varios factores que contribuyen a que la gente tome decisiones de reubicación. Lo que está claro es que las personas que están en proceso de reubicación tienden a dirigirse a las ciudades para buscar oportunidades. En un contexto en el que se proyecta que el 70 por ciento de la población mundial vivirá en ciudades para 2050¹⁷, y el 70 por ciento de las personas desplazadas viven en zonas urbanas, es probable que los riesgos climáticos refuercen estos patrones. Además, si bien una mayor proporción de la movilidad relacionada con el clima ocurre internamente, las restricciones de viaje introducidas debido a la COVID-19 han afectado significativamente las tendencias migratorias a través de las fronteras, con más de 3 millones de personas varadas a nivel mundial sólo en 2020¹⁸.

Cuando la gente se desplaza dentro de los países hacia las ciudades, la migración no planificada y el crecimiento urbano pueden aumentar la presión sobre los servicios e infraestructura locales, exacerbando las vulnerabilidades preexistentes en los vecindarios

afectados. Cuando los migrantes proceden del extranjero, los desafíos del crecimiento urbano se ven agravados por el hecho de que el estatus migratorio está determinado por las autoridades nacionales, mientras que la inclusión es a menudo una responsabilidad local. Las barreras legales impuestas por las leyes de inmigración pueden traducirse fácilmente en la exclusión de los migrantes del acceso a los derechos fundamentales y a los servicios esenciales, como la salud, la educación y la vivienda. Muchas ciudades son proactivas a la hora de proporcionar refugio a las personas independientemente de su condición jurídica, promover la inclusión y abordar los discursos xenófobos a nivel comunitario, al tiempo que llenan también algunos vacíos que dejan los sistemas nacionales e internacionales de protección, actualmente no reconocen el cambio climático como uno de los causantes de la migración y el desplazamiento.

La cooperación entre pares de las ciudades dentro y entre países puede ayudar a las administraciones locales a anticipar y gestionar el movimiento de personas, al obtener una mejor comprensión del perfil y las necesidades de los migrantes antes de que lleguen o transiten hacia otra ciudad. Las ciudades que se unen también pueden ejercer presión sobre los gobiernos nacionales para crear una mejor alineación entre las políticas de inmigración e inclusión, apoyar las respuestas locales y ayudar a ampliar los enfoques innovadores que han demostrado funcionar.





Movilizar un enfoque a nivel de ciudad para la acogida y la inclusión, a fin de garantizar un acceso igual y equitativo a los servicios y a las oportunidades económicas, independientemente de su estatus legal.

- Ayudar a los migrantes a acceder a servicios médicos básicos no discriminatorios, incluyendo pruebas y vacunas contra la COVID-19, independientemente de su estatus legal.
- Asegurar el acceso a una vivienda asequible para las familias migrantes y desplazadas.
- Apoyar el acceso no discriminatorio a la educación de los jóvenes y niños migrantes.
- Crear puntos de contacto designados que sirvan como puerta de entrada para los recién llegados a la ciudad, conectándolos a los servicios disponibles.
- Coordinar con el tercer sector y las asociaciones de la sociedad civil para facilitar la prestación de servicios esenciales a los recién llegados.

EJEMPLOS DE PRÁCTICAS PROMETEDORAS

Corporación de la ciudad de Daka Norte, Bangladés, mejora la gestión del agua en los asentamientos informales para reducir la vulnerabilidad a los peligros para la salud y el clima.

Miles de migrantes internos se trasladan a Daka todos los días, en busca de mejores oportunidades de subsistencia, pero también, y cada vez más, presionados por los fenómenos climáticos extremos que afectan a otras regiones de Bangladés (los ciclones, el aumento del nivel del mar y los fenómenos de inundaciones extremas prevalecen). Pero Daka está lejos de ser inmune a este tipo de impactos; una de las ciudades más densamente pobladas del mundo, es en realidad muy vulnerable a los efectos adversos del cambio climático. Se calcula que el 40% de los residentes viven en zonas informales, con acceso limitado a servicios esenciales, en particular, abastecimiento de agua dulce y saneamiento, y muchos factores que dan lugar a resultados deficientes en materia de salud, incluida la inestabilidad económica, el acceso limitado a educación y atención sanitaria de alta calidad, malas condiciones en sus entornos construidos y niveles inestables de apoyo en el contexto social y comunitario. Reconociendo la urgencia de abordar los riesgos climáticos y de salud en las comunidades vulnerables, La corporación de la ciudad de Daka Norte ha estado trabajando con el gobierno nacional de Bangladés para mejorar las condiciones de vida en los asentamientos informales de la ciudad, incluida la provisión de un suministro de agua más confiable, mejorado y resistente al clima. Los beneficiarios previstos de estas acciones son los residentes más vulnerables del norte de Daka, incluidos los hogares que se han trasladado a la ciudad, desde otras partes del país, debido a los impactos climáticos.

Beirut, Líbano, ayuda a los migrantes indocumentados a acceder a servicios médicos básicos no discriminatorios, incluyendo pruebas y vacunas contra COVID-19.

Como beneficiaria del Fondo Mundial de Ciudades del Consejo de Migración de Alcaldes, la ciudad de Beirut pudo comprar y operar la primera Clínica Municipal de Salud Móvil, proporcionando pruebas de COVID-19 gratuitas y no discriminatorias, vacunas y otros servicios médicos básicos a personas que de otra manera no podrían acceder a ellas. Mientras que más de \$500 millones de dólares de ayuda extranjera se han vertido en el Líbano tras la explosión del puerto de Beirut el 4 de agosto de 2020, la gran mayoría ha ido a actores internacionales o nacionales, dejando una fracción a los municipios y a las organizaciones de la

sociedad civil que operan dentro de la ciudad. A través del Fondo Mundial de Ciudades, el municipio de Beirut canaliza directamente la financiación internacional a los residentes más vulnerables, garantizando su acceso a los servicios básicos de salud pública, independientemente de su situación migratoria. La clínica móvil va donde más se necesita, centrándose en los vecindarios con un alto porcentaje de refugiados, migrantes y libaneses vulnerables que fueron gravemente afectados por la explosión, como los vecindarios de clase trabajadora que bordean el puerto.

Barcelona, España, refuerza la coordinación con el tercer sector y las organizaciones de la sociedad civil para asegurar la inclusión de los recién llegados.

Desde 2007, el municipio de Barcelona ha liderado la Red de Recepción y Asistencia para Inmigrantes, con el fin de coordinar mejor la prestación de servicios esenciales a los migrantes y desplazados por parte de la ciudad. En asociación con organizaciones del tercer sector y de la sociedad civil, la ciudad está trabajando en la recepción e inclusión de comunidades migrantes a nivel local, regional y nacional. El municipio proporciona formación y apoyo técnico y económico a los terceros implicados, y el objetivo final de la iniciativa es coordinar al público y a los sectores sin fines de lucro para que los inmigrantes puedan acceder a servicios inclusivos e igualdad de oportunidades en Barcelona. Los servicios prestados incluyen: recepción y orientación para permitir el acceso a la información legal, remisión para el acceso a los servicios básicos (atención sanitaria, educación, vivienda, emergencias sociales, aprendizaje de idiomas), asesoramiento jurídico, capacitación, participación e integración social, y acciones dirigidas a jóvenes, mujeres y grupos vulnerables, entre otros.



Construir asociaciones de ciudad a ciudad para el desplazamiento seguro, ordenado y digno de las personas, y aprovechar estas asociaciones para nuestra representación con los gobiernos nacionales.

- Cooperación entre ciudades se centra en el intercambio de información y el aprendizaje entre pares
- Cooperación ciudad a ciudad para facilitar el desarrollo de habilidades, la movilidad y la recepción (asistencia técnica y financiación de proyectos)
- Redes e iniciativas a nivel de ciudades para influir en los debates sobre políticas a nivel nacional e internacional.

EJEMPLOS DE PRÁCTICAS PROMETEDORAS

“City Champions” para la Acción frente al Calor

En abril de 2021, el Centro de Resiliencia de la Fundación Adrienne Arst-Rockefeller del Consejo Atlántico lanzó City Champions for Heat Action (CCHA)¹⁹, como parte de su Alianza para la Resiliencia del Calor Extremo (EHRA, por sus siglas en inglés)²⁰, con el Condado Miami-Dade (EE. UU.), Atenas (Grecia) y Freetown (Sierra Leona) como miembros fundadores. La EHRA reúne a líderes de ciudades globales y expertos en la materia para enfrentar la creciente amenaza del calor urbano extremo para las personas vulnerables en todo el mundo. La creciente frecuencia, duración e intensidad de las olas de calor afectarán a más de 3,5 millones de personas en todo el mundo para el 2070; 1,6 millones de personas estarán en zonas urbanas. A medida que aumenten las temperaturas, los niños, los ancianos y los grupos de menores ingresos probablemente seguirán siendo vulnerables. Corren el riesgo de una combinación de condiciones médicas (por ejemplo, enfermedades cardiovasculares o respiratorias) exacerbadas por el calor, y no tienen medios suficientes para reducir sus efectos adversos (condiciones inadecuadas de vivienda, pobreza energética o recursos limitados para invertir en protección y sombra mediante el uso de árboles, entre otros). Después de un verano devastador de olas de calor, el condado de Miami-Dade, Atenas y Freetown, respectivamente, nombraron al primer Chief Heat Officer²¹ de Estados Unidos, Europa y África, una posición gubernamental centrada en la amenaza que el calor extremo representa para los residentes de la ciudad y del condado.

Las localidades de Estados Unidos piden una acción equitativa e inclusiva sobre el clima y la migración.

En abril de 2021, en respuesta a la Orden Ejecutiva del Presidente Joe Biden sobre la migración climática, «Reconstrucción y mejora de los programas para reasentar a los refugiados y planificación del impacto del cambio climático en la migración»²², alcaldes de todo Estados Unidos firmaron una carta conjunta en la que se pedía al presidente que apoyara a los gobiernos locales en la preparación y respuesta a los impactos del cambio climático sobre la migración y que incluyera sus voces en la política estadounidense de migración climática tanto en el país como en el extranjero. La carta fue firmada por alcaldes de más de una docena de ciudades importantes de los Estados Unidos (incluyendo Los Ángeles, Houston, Nueva York y San Diego) y fue respaldada por organizaciones clave lideradas por la ciudad incluyendo el Mayors Migration Council, Welcoming America, Cities for Action, ICLEI-

Local Governments for Sustainability, y United Cities, así como gobiernos locales. Después de esta carta conjunta, la administración de Biden-Harris invitó a la ciudad de Los Ángeles y al Consejo de Migración de Alcaldes a participar en consultas formales para desarrollar la política estadounidense de migración climática. En octubre de 2021, la administración publicó su “Informe sobre el impacto del cambio climático en la migración”, marcando la primera vez que el gobierno de los EE. UU. ha reconocido oficialmente el impacto de la crisis climática en la migración. El informe responde a las recomendaciones de las ciudades comprometiéndose a “ampliar el apoyo a las zonas urbanas para ayudar a las localidades a planificar, acomodar e integrar a los migrantes y a los desplazados” y a “crear sistemas urbanos resilientes”.

MENTOR, Red Mediterránea para la Formación para la Orientación a la Migración Permanente.

En el marco de las Asociaciones de Movilidad entre la Unión Europea, Marruecos y Túnez, los municipios de Milán y Turín (Italia), junto con actores locales de Béni Mellal, Khouribga, Fquih Ben Salah (Marruecos) y la Ciudad de Túnez (Túnez), desarrollaron conjuntamente el proyecto “MENTOR: Mediterranean Network for Training Orientation to Regular Migration”. MENTOR ofreció nuevas oportunidades para el crecimiento y desarrollo profesional de jóvenes marroquíes y tunecinos altamente calificados y puso a disposición directrices y recomendaciones sobre prácticas, visitas de estudio, selección de candidatos jóvenes para prácticas, y campañas de sensibilización e información sobre migración temporal y circular dirigidas a jóvenes en Túnez y Marruecos. El proyecto combinó dos necesidades complementarias: el interés de los jóvenes profesionales que no pertenecen a la UE por desarrollar habilidades que puedan aprovechar al volver a casa, y el deseo de las empresas italianas de disponer de un recurso temporal en lengua materna para apoyar su plan de internacionalización en el norte de África.

**LIDERAREMOS UNA
RECUPERACIÓN ECOLÓGICA
Y JUSTA DE LA COVID-19
Y UNA TRANSICIÓN
CLIMÁTICA PARA Y
EN ASOCIACIÓN CON
LOS MIGRANTES Y LAS
COMUNIDADES AFECTADAS.**





Transformación Urbana

La COVID-19 ha impactado fuertemente a las ciudades, y dentro de ellas ha tenido efectos profundamente desiguales. Los trabajadores informales y los trabajadores migrantes, que a menudo desempeñan un papel vital en la garantía de la continuidad de los servicios y sectores urbanos clave (por ejemplo, recolección de desechos, gestión de desechos, transporte y mercados de alimentos, entre otros) estaban desproporcionadamente expuestos a los efectos sanitarios y económicos de la pandemia, dada su falta de seguridad en el empleo y de protección social.

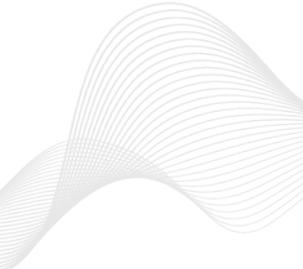
La recuperación de la COVID-19 presenta una oportunidad sin precedentes para acelerar nuestros esfuerzos de transición verde y rediseñar nuestros sistemas urbanos para forjar ciudades más justas social, económica y ambientalmente para todos, independientemente de la edad, género, origen o estatus legal, en colaboración con nuestras diversas comunidades. Con este fin, la desinversión en los combustibles fósiles y la inversión en soluciones climáticas deben asociarse con políticas que evalúen y mitiguen los impactos distributivos y apoyen a los trabajadores en la transición hacia sectores bajos en carbono.

Las autoridades locales pueden desempeñar un papel fundamental en la aplicación de políticas activas del mercado laboral que proporcionen capacitación, mejora de la formación y reaprendizaje laboral para los residentes de las ciudades, independientemente de su edad, sexo o situación migratoria, para que puedan tener un acceso equitativo a los empleos verdes en diferentes niveles de profesionalización. En contextos en que la economía informal constituye una fuente importante de ingresos, a menudo absorbiendo a los inmigrantes recién llegado, al integrar los sistemas informales en sus mecanismos de prestación de servicios y hacer participar a los trabajadores informales en los procesos de toma de decisiones, las ciudades pueden reconocer el papel crítico del sector en la transición verde, al tiempo que facilitan la formalización gradual de los trabajadores informales, incluso a través de los incipientes esquemas de protección social.



Londres, Inglaterra

Créditos: Natasha Alipour Faridani _ Getty Images



Impulsar las habilidades “verdes” para los trabajadores marginados, incluidos los migrantes, y evaluar el impacto distributivo de las intervenciones climáticas en los mercados laborales locales.

- Crear oportunidades de crecimiento profesional y desarrollo, en asociación con el sector privado, incluso para los migrantes y las personas desplazadas.
- Establecer programas de formación profesional y rentrenamiento laboral para los grupos marginados, incluidos los migrantes, dirigidos a los sectores verdes.
- Apoyar el empleo y el espíritu empresarial de los jóvenes migrantes a través de la migración circular temporal.
- Cuantificar el impacto de las inversiones ecológicas en la equidad en los empleos por grupos de población diferentes.

EJEMPLOS DE PRÁCTICAS PROMETEDORAS

Freetown crea empleos verdes y de buena calidad para jóvenes desfavorecidos, como parte de su programa de Crecimiento Árboles y Manejo Ambiental Comunitario.

El crecimiento urbano rápido y en gran medida imprevisto ha tenido un gran impacto en las zonas boscosas de Freetown y sus alrededores. Reconociendo la importancia de la infraestructura verde, tanto desde una perspectiva de mitigación como de adaptación, la alcaldesa Yvonne Aki-Sawyerr estableció el objetivo de lograr un aumento en la cubierta de árboles y vegetación a través de la reforestación, con importantes beneficios sociales. La campaña #FreetownTheTreeTown se lanzó en enero de 2020, con el objetivo de plantar un millón de árboles para 2022, apuntando tanto a tierras públicas como privadas. En su esencia, la campaña contiene una gran cantidad de beneficios de los ecosistemas que incluyen la reducción del estrés térmico, mejoras en la calidad del aire y el agua, y la reducción del riesgo de inundaciones y deslizamientos de tierras. Hasta la fecha se han plantado 550.000 árboles en 300 comunidades en cuatro áreas diferentes de uso de la tierra. La plantación y el cultivo de árboles se lleva a cabo a través de los cultivadores comunitarios y cuenta con el apoyo de embajadores comunitarios de acción climática, pioneros en un modelo innovador que aprovecha la tecnología digital para crear oportunidades de empleo y, por lo tanto, para responder directamente a la pandemia de la COVID-19. Los cultivadores comunitarios utilizan la aplicación de GreenstandTreeTracker para crear un registro con geoetiquetas para los árboles plantados y recibir micropagos de dinero móvil para asegurar su mantenimiento. Desde 2020, se han creado más de 600 empleos verdes, especialmente para mujeres y jóvenes marginadas, vulnerables y subempleadas.

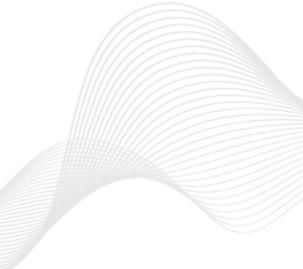
Los Ángeles, EE. UU. invierte en proporcionar acceso equitativo a la capacitación y al capital semilla para las comunidades subrepresentadas

La ciudad de Los Ángeles ha invertido en varias iniciativas de formación y capacitación para acelerar una recuperación ecológica y justa de la recesión causada por el COVID-19 y fomentar la inclusión de grupos marginados de la ciudad. Entre las iniciativas que reciben financiación municipal está la Incubadora de Tecnologías Limpias de Los Ángeles (LACI). LACI es una organización sin ánimo de lucro que apoya a los propietarios de empresas y a las nuevas empresas subrepresentadas, proporcionándoles asesores ejecutivos, acceso al ecosistema de innovación de Los Ángeles, acceso al capital y oportunidades para proyectos piloto. Los participantes afroamericanos y

latinos, que antes constituían sólo una décima parte de los fundadores de LACI, representan ahora más del 30%. LACI capacita a las empresas emergentes para activar la innovación en el transporte de cero emisiones, la energía limpia y las ciudades sostenibles, y mejora las comunidades a través de programas piloto creados con y para las comunidades desatendidas. LACI también alberga un programa de formación de mano de obra por niveles que ofrece educación técnica, desarrollo de habilidades interpersonales y certificaciones reconocidas por la industria para ayudar a los grupos subrepresentados a tener éxito en la economía verde. Los becarios seleccionados también son emparejados con empresas emergentes y socios de LACI para realizar prácticas y oportunidades de trabajo. LACI apoya el objetivo de Green New Deal L.A./Sustainable City pLAN del alcalde Garcetti de crear 300.000 empleos ecológicos para 2035 y 400.000 para 2050, haciendo hincapié en el acceso equitativo a estas oportunidades.

Milán cuantifica el impacto en la renta variable del crecimiento del empleo vinculado a las inversiones ecológicas por diferentes grupos demográficos, incluidos los trabajadores nacidos en el extranjero.

Milán disfruta de menores niveles de desempleo, así como de una mayor proporción de ciudadanos no italianos en la fuerza laboral, en comparación con la media nacional (15% frente al 10%). Los sectores con una mayor proporción de ciudadanos no italianos son los sectores de la construcción, la agricultura y la silvicultura, donde se exige un menor nivel educativo, lo que sugiere que una gran proporción de la mano de obra en estos sectores es liderada por trabajadores poco cualificados y nacidos en el extranjero. Como parte de sus esfuerzos para desarrollar políticas de transición verde que estén dirigidas a su contexto local, la ciudad de Milán se ha unido a un proyecto piloto con la red de C40 Cities Network, para evaluar el impacto de equidad de los empleos apoyados por futuras intervenciones climáticas. La evaluación muestra que entre 2021 y 2030 Milán podría apoyar más de 50.000 puestos de trabajo de una recuperación verde y justa. En particular, los sectores de la construcción y la manufactura pueden impulsar un empleo sostenido estable con oportunidades de tiempo completo abiertas a residentes no italianos. Las intervenciones climáticas, como la profunda adaptación de viviendas públicas, sociales o de bajos ingresos, son acciones cruciales, incluyentes, justas y audaces: no sólo generan muchos empleos locales, sino que también tienen el potencial de mejorar la pobreza energética al tiempo que reducen las emisiones de gases de efecto invernadero.



Incluir, reconocer y buscar la colaboración con trabajadores y sistemas informales en la prestación de servicios urbanos.

- Integrar a los trabajadores informales en los sistemas urbanos de prestación de servicios públicos.
- Promover un cambio en las percepciones sobre las economías informales, buscando el diálogo con los trabajadores informales sobre estrategias de transición locales verdes y justas.
- Ampliar la prestación de servicios de salud y protección social a los trabajadores informales.

EJEMPLOS DE PRÁCTICAS PROMETEDORAS

El municipio de la Gran Amán, Jordania, se compromete con donantes internacionales para ampliar el acceso a oportunidades de medios de vida ecológicos tanto para los refugiados sirios como para los residentes locales vulnerables.

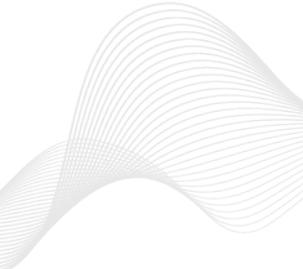
Jordania alberga el tercer mayor número de refugiados sirios, después de Turquía y la República Libanesa. El 90% de los refugiados sirios en esos países viven en ciudades, lo que genera presión sobre las capacidades municipales para prestar servicios como la gestión de desechos, la vivienda y el agua. Los gobiernos nacionales y locales han colaborado estrechamente con organizaciones internacionales, como el EBDR²³ y la OIT²⁴, para proporcionar oportunidades de dinero por trabajo tanto a los jordanos vulnerables como a los refugiados sirios, principalmente en sectores verdes, como la agricultura y las obras de mantenimiento. En el Programa de Infraestructura Intensiva para el Empleo dirigido por la OIT los beneficiarios incluyen el 50% jordanos y el 50% sirios, siendo el 20% mujeres y el 30% personas con discapacidad. Mediante la participación del municipio de Amán, el proyecto ofrece oportunidades de empleo a los jordanos y refugiados desfavorecidos dentro de los parques públicos administrados por el municipio. El municipio de Amán y otros gobiernos locales en Jordania desempeñan un papel clave en la adaptación de los esfuerzos nacionales a las necesidades locales, desarrollando soluciones inclusivas y sostenibles que se dirigen a todos los residentes vulnerables independientemente de su género, origen o condición jurídica.

Acra, Ghana, fortalece el diálogo con los trabajadores informales, incluidos los migrantes, sobre cómo dar forma a la acción climática local.

En el Gran Acra, el 83 % del empleo total se encuentra en el sector informal (87% entre las mujeres; 79% entre los hombres), principalmente en el trabajo doméstico y en el hogar, los mercados, la venta ambulante y la recolección de residuos. Aunque no se dispone de cifras oficiales sobre la participación de los migrantes en el mercado laboral, los altos niveles de empleo informal de Ghana, junto con las barreras legales para acceder a empleos formales, sugieren que los migrantes están desproporcionadamente representados en el empleo informal de la ciudad, especialmente en el sector de la gestión de residuos. Desde 2016, la ciudad de Acra ha estado integrando a los recolectores informales en su sistema oficial de gestión de desechos, mejorando la recolección municipal en un 28%, a un 48% en sólo dos años y formalizando a 600 trabajadores. Como parte de su trabajo con los pilotos de Global Green New Deal de C40, la ciudad también está abriendo espacios de diálogo con los trabajadores informales, incluyendo a los migrantes, para asegurar su participación en la planificación, política e implementación de sus acciones climáticas, permitiendo condiciones de trabajo más decentes y salvaguardando los medios de vida.



Freetown, Sierra Leone
Créditos: Freetown City Council



Involucrar a los migrantes y refugiados en la concepción y construcción del futuro de nuestras ciudades.

- Colaborar con las comunidades de primera línea para evaluar el impacto de las intervenciones climáticas.
- Crear oportunidades para la planificación participativa que fomente la inclusión de las comunidades migrantes y desplazadas.
- Promover enfoques que tengan en cuenta el idioma para la prestación de servicios inclusivos.
- Trabajar a nivel de vecindad para promover la inclusión y combatir la xenofobia.

EJEMPLOS DE PRÁCTICAS PROMETEDORAS

Lima, Perú, se compromete con las comunidades locales para contrarrestar las narrativas xenófobas.

Perú ha acogido a más de 860.000 migrantes internacionales procedentes de Venezuela (2021), y el 66% de las personas en tránsito indican que Lima es el destino final de su viaje. El desplazamiento a Lima, impulsado política y económicamente, se suma a los flujos de migración rural-urbana preexistentes, en parte impulsados por los impactos climáticos (sequías, escasez de agua y temperaturas extremas). En este contexto, a pesar de la reputación de Perú como el segundo país más acogedor de América Latina después de Colombia, la xenofobia ha ido en aumento, particularmente a raíz de las conmociones socioeconómicas causadas por la pandemia de la COVID-19. Reconociendo un desafío a la cohesión social, como parte de su Oficina Municipal para la Atención a los Inmigrantes y Extranjeros, la ciudad de Lima ha lanzado una serie de acciones para abordar discursos xenófobos, mejorar el liderazgo de los migrantes, mejorar la cohesión intergeneracional y promover la inclusión social en sus vecindarios. Para lograrlo, la ciudad fomenta las actividades culturales y deportivas entre las comunidades locales y los recién llegados, y hace participar a los migrantes y refugiados en el mantenimiento y el reverdecimiento de los espacios públicos.

Bristol, Reino Unido, incluye a migrantes, refugiados y solicitantes de asilo en la formación de una ciudad más verde e inclusiva.

Tras el año de Bristol como Capital Verde Europea (2015), socios de la ciudad liderados por Ujima Radio y Bristol Green Capital Partnership, incluyendo la alcaldía, desarrollaron y co-entregaron el programa *Black & Green Ambassadors*. La iniciativa conecta, faculta y celebra el liderazgo diverso y la acción comunitaria en temas ambientales en Bristol y otras zonas. La ciudad invierte en líderes (embajadores) para apoyar las conexiones, desafiar las ideas preconcebidas y promover el liderazgo comunitario para crear nuevas oportunidades y acciones. El objetivo es asegurar que el movimiento ambiental sea inclusivo y representativo de todas las comunidades. Un método clave de intervención es el programa de radio de los

embajadores. El proyecto reconoce la intersección de la resiliencia climática y la participación de diversas poblaciones, incluyendo migrantes y refugiados, en la ciudad. Aprovecha los ángulos del clima y de la integración para empoderar activamente a todos los residentes para que tomen medidas que aumenten la resiliencia social colectiva, impulsen los esfuerzos climáticos individuales y colectivos, y aseguren la inclusión para construir soluciones que conduzcan a un futuro ambientalmente y socialmente justo para todos.

Boston, EE. UU., se compromete con las comunidades de primera línea para informar sobre la modernización de edificios residenciales.

Para acelerar el progreso hacia la meta de hacer que Boston sea carbono neutral para 2050, la ciudad desarrolló y aprobó una Ordenanza de Reducción y Divulgación de Emisiones de Construcción (BERDO 2.0, por sus siglas en inglés), dirigida a propietarios de edificaciones que probablemente necesitan emprender adaptaciones profundas para alcanzar estos objetivos. La ordenanza cubría viviendas a precios razonables restringidas y naturales, incluyendo comunidades de justicia ambiental (aquellas con una alta proporción de residentes nacidos en el extranjero, minorías o no angloparlantes) y comunidades de bajos ingresos. La ciudad adoptó un enfoque de participación de las partes interesadas no sólo para consultar con expertos técnicos del sector de la construcción, sino para hacer que los residentes impactados sean co-diseñadores de la política. La ciudad involucró directamente a los grupos de primera línea que probablemente se verán más afectados por la política, incluidos los inquilinos nacidos en el extranjero, en una serie de conversaciones multilingües. Los ciudadanos co-diseñaron la política para limitar las consecuencias no deseadas de la construcción para los residentes (por ejemplo, los propietarios que aumentan los alquileres después de llevar a cabo renovaciones) y para asegurar mejoras en la calidad de vida de los residentes a través de edificios más cómodos y saludables, menores facturas de combustibles y mejor calidad de aire interior.

REFLEXIONES FINALES

En el último año, la atención a la migración climática ha aumentado considerablemente, tanto en los programas de los gobiernos nacionales como en los de las organizaciones internacionales. Justo en los meses previos a COP26, el gobierno de Estados Unidos ha publicado su “Informe sobre el impacto del cambio climático en la migración”, y el Parlamento Mundial de Alcaldes, la Plataforma para los Desplazamientos por Desastres y la Red de Migración de las Naciones Unidas han emitido recomendaciones para la acción.

Como alcaldes de C40 y MMC, aprovecharemos y ampliaremos este impulso hacia la COP27, creando coaliciones con otros que trabajan en este tema y alcanzando a más alcaldes y ciudades para que se unan a nosotros y se comprometan a actuar. Dado que África será la sede de la COP27, y que la adaptación al clima es un elemento central de esta agenda, vemos una oportunidad única para entablar relaciones con los gobiernos, los donantes y otros actores en 2021 y 2022 para avanzar en nuestra Agenda de Acción para conseguir desarrollar el futuro que deseamos ver. A lo largo de 2022 y años subsecuentes, llevaremos nuestras voces y esta Agenda de Acción a espacios relacionados con la migración, como el Foro Internacional de Revisión de las Migraciones y el Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo, para ofrecer nuestro apoyo, compartir nuestras soluciones, dar forma a la narrativa, y construir asociaciones para tomar acciones locales a escala.

Dada la desigual distribución de los riesgos y vulnerabilidades del clima en todo el mundo, también vemos oportunidades significativas para avanzar en el desarrollo de políticas y la cooperación a nivel regional. A través de las redes C40 y MMC, pro seguiremos los intercambios regionales entre las ciudades para abordar los desafíos específicos del clima y la migración que

surgen en diferentes contextos y comprometernos con los organismos regionales para ganar un asiento en la mesa en los procesos relacionados con el clima y la migración y los diálogos sobre políticas.

Los esfuerzos para mejorar la disponibilidad de datos para nuestras ciudades a nivel local y global, para construir capacidades en nuestras ciudades y para desbloquear recursos adicionales serán fundamentales para el liderazgo continuo de los alcaldes en materia de clima y migración. Con el lanzamiento y el crecimiento de un Fondo Mundial de Ciudades para la Acción Climática Inclusiva, el MMC, con la asociación estratégica de C40, apoyará directamente la acción dirigida por la ciudad en consonancia con las prioridades y recomendaciones de esta Agenda de Acción. Con el apoyo inaugural de Robert Bosch Stiftung en 2022, el Fondo Mundial de Ciudades para la Acción Climática Inclusiva aportará apoyo práctico a las ciudades africanas que trabajan en colaboración con asociados locales dirigidos por migrantes y/o refugiados.

Esta Agenda de Acción deja claro que, como alcaldes, ya estamos comprometidos a adoptar medidas audaces, decisivas e inclusivas sobre el clima y la migración en nuestras ciudades, para avanzar en:

Resiliencia urbana: aumento de la resiliencia de nuestros residentes, frente a los peligros y el desplazamiento climáticos.

Inclusión urbana: garantizar la protección e inclusión de las personas que se trasladan a nuestras ciudades.

Transformación urbana: lograr una transición verde y justa en asociación con los migrantes y las personas desplazadas.



Pero también somos conscientes de que otras ciudades enfrentan desafíos similares con diferentes mandatos, capacidades y acceso a los recursos, así como con diferentes niveles de apoyo de sus contrapartes nacionales. Reconociendo estas diversidades contextuales, como alcaldes de C40-MMC, nos comprometemos a colaborar, trabajar en asociación unos con otros y hablar con una sola voz, buscando inspirar, movilizar y acercarnos a otros socios, incluyendo gobiernos nacionales y organizaciones internacionales, instituciones financieras, socios privados y cívicos, para que se nos unan en la construcción del futuro que queremos.

Un futuro en el que las políticas y las finanzas climáticas, en todos los niveles de gobernanza, apoyen la adaptación, la resiliencia y la urbanización inclusiva, particularmente en los países de bajos ingresos, en beneficio de las comunidades de primera línea, vulnerables o marginadas, incluidos los migrantes y las personas desplazadas.

Un futuro en el que la migración sea reconocida en las estrategias nacionales de acción climática, incluyendo como una forma de adaptación cuando la mitigación o la adaptación sobre el terreno ya no son viables, y en el que se prevea la necesidad de una reubicación planificada y dirigida por la comunidad, antes de que las vidas de las personas estén en peligro y sus activos agotados.

Un futuro en el que se aborden adecuadamente las necesidades de los migrantes climáticos y de quienes se mueven en el contexto del desplazamiento climático, incorporando consideraciones relacionadas con el clima en los marcos nacionales e internacionales de migración existentes, en consulta con los gobiernos locales.

Un futuro en el que se eliminen las barreras legales y financieras a la inclusión de migrantes y personas desplazadas, apoyando a las ciudades de acogida en sus esfuerzos por ampliar las redes de seguridad social, garantizar los derechos fundamentales y un acceso equitativo a los servicios, incluidas las vacunas contra la COVID-19.

Un futuro en el que los gobiernos nacionales y los donantes inviertan en las ciudades para apoyar una transición verde y justa para todos, incluidos los migrantes, aprovechando los fondos de recuperación COVID-19, promoviendo el diálogo social y reconociendo la dimensión urbana del clima y la migración en las NDCs.

Un futuro en el que las habilidades y contribuciones de los migrantes a nuestra transición verde y justa estén plenamente aprovechadas, incluso en el sector informal y en el que los países trabajen en asociación para crear corredores, proporcionar permisos de trabajo y ofrecer programas de desarrollo de habilidades que se centren en el empleo verde, igual y sostenible.

Las ciudades están en primera línea de los desafíos climáticos y migratorios. Como alcaldes, sabemos que tenemos la oportunidad de dirigir y fijar la agenda para que nuestros homólogos nacionales e internacionales se unan, en vez de lo contrario.

Nos unimos para cumplir nuestra visión compartida de una acción inclusiva sobre el clima y la migración. Le invitamos a unirse a nosotros.



AGRADECIMIENTOS

Equipo de investigación y redacción:

C40 Cities: Caterina Sarfatti, Director of Inclusive Climate Action – Emmanuelle Pinault, Director of City Diplomacy – Silvia Marcon, Head of Global Leadership ICA – Jane Lumumba, Head of Global Leadership ICA – Snigdha Garg, Head of Adaptation Research and Performance – Giovanni Pagani, Senior Manager for Climate and Migration – Claudia Huerta, City Diplomacy and Campaigns Manager.

Mayors Migration Council: Vittoria Zanuso Executive Director – Kate Brick, Deputy Executive Director – Maggie Powers, Head of Policy and Advocacy – Samer Saliba, Head of Practice – Sarah Rosengartner, Consultant.

C40-MMC Task Force City Leads: Rebecca Baldwin-Cantello, City of Bristol – Tony Dyer, Bristol City Council – Forward Maisokwadzo, City of Bristol – Alex Minshull, City of Bristol – Shelley Nania, City of Bristol – Xavier Cubells Galles, City of Barcelona – Júlia Trías Jurado, City of Barcelona – Mouhamed Diop, City of Dakar – Maye Seck SY, City of Dakar – Tariq Bin Yousuf, Dhaka North City Corporation – MD Selim Reza, Dhaka North City Corporation – Victoria Gonsior, City of Freetown – Manja Kargbo, City of Freetown – Terence O'Neill, City of Houston – Laura Patiño, City of Houston – Zachia Nazarai, City of Los Angeles – Nora Preciado, City of Los Angeles – Cecilia Bernuy Oviedo, City of Lima – Ximena Giraldo Malca, City of Lima – Victor Quinteros Marquina, City of Lima – Diana Porlles, City of Lima – Maria Vittoria Beria, City of Milan – Isabel Riboldi, City of Milan.

Expertos consultados - Este informe se enriqueció con las ideas y el escrutinio de decenas de expertos y responsables de políticas consultados durante su redacción. La inclusión de sus nombres a continuación no implica en modo alguno una aprobación del informe, sino que refleja el profundo agradecimiento del Grupo de Tareas y del equipo de redacción del MMC de C40 por sus generosas contribuciones: Neil Adger, University of Exeter – Alex Aleinikoff, The New School – Dorcas Ansah, WIEGO – Vicente Anzellini, International Displacement Monitoring Centre – Caroline Beatty, Bristol City of Sanctuary – Filiep Decorte, UN-Habitat – Giulio Di Blasi, Global Refugee Sponsorship Initiative – Elizabeth Ferris, Georgetown University – Saleemul Huq, International Centre for Climate Change and Development – Achilles Kallergis, The New School – Cerin Kizhakkethottam, UN-Habitat – Claire Kumar, ODI – Scott Leckie, Displacement Solutions – Ricardo Safrá de Campos, University of Exeter – Atle Solberg, Platform for Disaster Displacement – Koko Warner, UNFCCC – Asia Yousif, Bristol Black & Green Ambassador – Yuleima Sifontes Cardizo, Consejo de Residentes Venezolanos de Cercado, Lima.

ACERCA

Acerca del C40 Cities Climate Leadership Group

C40 es una red de casi 100 alcaldes de las principales ciudades del mundo que están trabajando para llevar a cabo la acción urgente necesaria ahora mismo para enfrentar la crisis climática y crear un futuro en el que todos, en todas partes, puedan prosperar. Los alcaldes de C40 Cities se han comprometido a utilizar un enfoque basado en la ciencia y centrado en las personas para ayudar al mundo a limitar el calentamiento global a 1,5°C y construir comunidades sanas, equitativas y resilientes. A través de un “Global Green New Deal”, los alcaldes están trabajando junto a una amplia coalición de representantes de los trabajadores, las empresas, el movimiento climático juvenil y la sociedad civil para ir más lejos y más rápido que nunca. El actual presidente de C40 es el alcalde de Los Ángeles, Eric Garcetti; y el por tres mandatos Alcalde de la Ciudad de Nueva York Michael R. Bloomberg es el Presidente de la Junta. Tres financiadores estratégicos hacen posible el trabajo del C40: Bloomberg Philanthropies, Children’s Investment Fund Foundation (CIFF) y Realdania.

Para conocer más sobre el trabajo de C40 y nuestras ciudades, por favor visite nuestro [sitio web](#) y el [C40 Knowledge Hub](#) o síganos en [Twitter](#), [Instagram](#), [Facebook](#) y [LinkedIn](#).

Acerca del Mayors Migration Council

El Migration Mayor’s Council (MMC por sus siglas en inglés) es una organización de asesoramiento y representación dirigida por alcaldes que ayuda a las ciudades a dar forma a las políticas nacionales e internacionales sobre migración y desplazamiento. Nuestra misión es garantizar que las respuestas mundiales a los desafíos apremiantes, desde pandemias hasta el cambio climático, reflejen y aborden las realidades en beneficio de los migrantes, las personas desplazadas y las comunidades que las reciben.

Los miembros del Grupo de Trabajo Mundial de Gobiernos Locales y Regionales, también formamos parte del Comité Asesor de la Plataforma sobre Desplazamiento por Desastres y del Comité Directivo del Fondo Fiduciario Multiasociado de las Naciones Unidas para la Migración y del Mecanismo de Alcaldes del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo.

Estamos dirigidos por un Consejo de Liderazgo compuesto por los alcaldes de Amán, Bristol, Freetown, Kampala, Los Ángeles, Milán, Montreal y Zúrich, así como el ex alcalde de Atenas. Operamos con el apoyo financiero de Open Society Foundations, la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, y el Robert Bosch Stiftung, y somos gestionados como un proyecto patrocinado por Rockefeller Philanthropy Advisors.

Para obtener más información, visite nuestro [sitio web](#) y el [Centro de recursos sobre migración climática](#) o síganos en [Twitter](#), [Facebook](#) y [LinkedIn](#).

Acerca del Grupo de Trabajo C40-MMC sobre Clima y Migración de los Alcaldes Mundiales

[C40 Cities](#) (C40) y el [Consejo de Migración de Alcaldes](#) (MMC) y el [Grupo de Trabajo Global de Alcaldes sobre Clima y Migración](#) es una iniciativa dirigida por alcaldes para abordar el impacto de la crisis climática en la migración en las ciudades, inspirada por el Grupo de Trabajo de Recuperación de Alcaldes Globales COVID-19 de C40.

El Grupo de Trabajo de C40-MMC impulsará una Agenda de Acción en asociación con líderes de comunidades de migrantes y refugiados, líderes empresariales y expertos que se presentará en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Clima (COP26) en noviembre de 2021 en diálogo con contrapartes nacionales y regionales. El Grupo de Trabajo de C40-MMC está encabezado por el alcalde de Dacca Norte, Bangladés y la alcaldesa de Freetown, Sierra Leona, e incluye como miembros a los alcaldes de Barcelona, España; Bristol, Reino Unido; Dakar, Senegal; Houston, Estados Unidos; Lima, Perú; Los Ángeles, Estados Unidos; y Milán, Italia.

Para obtener más información sobre el Grupo de Trabajo C40-MMC, visite nuestra [página web](#).

REFERENCIAS

- 1 World Bank (2021), [Groundswell Report Part 2: Acting on Internal Migration](#).
- 2 The Guardian (2020), [Climate Crisis could displace 1.2bn people by 2050](#), reports warn. Wed 9 Sep.
- 3 UNHCR (2020), [Global Trends: Forced Displacement in 2020](#).
- 4 The White House (2021), [Report on the Impact of Climate Change on Climate and Migration](#)
- 5 Mayors Migration Council (2021), [US Local Governments Call for Equitable and Inclusive Action on Climate and Migration: An Open Letter to President Biden](#).
- 6 The Guardian (2021), [Man saved from deportation after pollution plea in French legal first](#), 12 Jan. 2021
- 7 UN News (2020), [UN human rights ruling could boost climate change asylum claims](#), 21 Jan. 2020
- 8 Reliefweb (2021), [Climate Change 'Biggest Threat Modern Humans Have Ever Faced', World-Renowned Naturalist Tells Security Council, Calls for Greater Global Cooperation](#). 23 Feb 2021
- 9 UNHCR USA (2021), [UNHCR and IOM call for improved safeguards for the displaced on the frontlines of climate emergency](#). 4 Feb. 2021
- 10 C40 Cities and Mayors Migration Council (2021), [Cities, Climate and Migration: The Role of Cities at the Climate-Migration Nexus](#).
- 11 C40 Cities and Mayors Migration Council (2021), [Global Mayors Task Force on Climate and Migration](#).
- 12 C40 Cities (2020), [C40 Global Mayors Task Force Covid-19 Recovery Task Force](#).
- 13 Este prólogo ha sido adaptado de M. Watts y V. Zanuso «[Las ciudades están en primera línea del clima y la migración](#)», publicado originalmente en Al Jazeera, 21 de mayo de 2021.
- 14 IDMC (2021), Displacement Dispatches, 3 Sept. 2021
- 15 IDMC (2021), [Global Report on Internal Displacement 2021](#)
- 16 United Nations (2014), [Pro-poor Urban Climate Resilience in Asia and The Pacific](#).
- 17 United Nations Department of Economic and Social Affairs (UN DESA), [2018 Revision of World Urbanization Prospects](#).
- 18 IOM (2020), [COVID-19 and the State of Global Mobility in 2020](#).
- 19 Adrienne Arsht-Rockefeller Foundation Resilience Center (2021), [#HeatSeason Campaign](#).
- 20 Adrienne Arsht-Rockefeller Foundation Resilience Center (2020), [Extreme Heat Resilience Alliance: Reducing Extreme Heat Risk for Vulnerable People](#). 4 Aug. 2020
- 21 Atlantic Council (2021), [Freetown mayor announces Africa's first chief heat officer](#). 20 Oct. 2021
- 22 The White House (2021), [Executive Order on Rebuilding and Enhancing Programs to Resettle Refugees and Planning for the Impact of Climate Change on Migration](#). 4 Feb. 2021
- 23 European Bank for Reconstruction and Development (2016). [EBRD Infrastructure Investment addresses refugee crisis in Jordan](#). 24 Nov. 2016
- 24 International Labour Organisation (2021). [Employment-Intensive Investment Programme activities in Jordan](#).



ASOK LELAND
দক্ষিণেশ্বর বাবুঘাট
SPEED 40-KM
WB-29
83519

দক্ষিণেশ্বর কলেজস্ট্রীট
তিয়া
জেনা



Global Mayors Task Force on Climate and Migration